

# ООН В РОССИИ

№5 (42)  
сентябрь-октябрь  
2005



От экономического роста к устойчивому социальному развитию, основанному на правах человека

Издается Представительством  
Организации Объединенных Наций  
в Российской Федерации



Этот номер  
посвящен 60-летию  
Организации Объединенных Наций

Приглашаем посетить фотовыставку «60 лет ООН – Пора обновления», организованную Представительством ООН в Российской Федерации совместно с информационным агентством ИТАР-ТАСС. Выставка проходит **24–30 октября** в помещении Центра восточной литературы Российской государственной библиотеки: ул. Моховая, д. 6. Без выходных с 10:00 до 18:00. Вход свободный.

# В номере

## ООН

Послание Кофи Аннана по случаю Дня ООН 2  
Всемирный Саммит – 2005:  
что достигнуто, и что впереди? 3  
Интереснее всех послов и делегатов 4

## Информцентр ООН

Юлий Воронцов:  
Надеюсь, времена «Нет» уже не вернутся 5

## ПРООН

Эрджан Мурат: дать людям выбор 7  
Десятилетний юбилей Докладов о развитии  
человеческого потенциала в России 9  
Магистры человеческого развития из МГУ 10

## ЮНЕСКО

60 лет интеллектуального сотрудничества  
в интересах развития 11

## УКГВ

Гуманитарная деятельность в современных условиях 12

## УВКБ ООН

Беженцы – не угроза 14

## ЮНФПА

За равные права мужчин, женщин и детей на здоровую жизнь 16

## ЮНИСЕФ

Обществу должен быть важен каждый ребенок 18  
Уважение тем, кто посвятил жизнь детям 19  
Анатолий Карпов о ЮНИСЕФ 19

## РАС ООН

Союзник на все времена –  
Российская ассоциация содействия ООН 20

## ВОЗ

Содействуя России в сфере здравоохранения 21  
Михаил Перельман: Желаю успехов ООН и ВОЗ 22  
Феликс Вартамян: Плоды объединения усилий 22  
Дмитрий Венедиктов: Россия скажет свое слово 22  
Поздравление из Чувашской Республики 23  
Николай Измеров: Деятельность ВОЗ заслуживает самой  
высокой оценки 24  
Благодарность из Чеченской Республики 24  
Спасибо за поддержку в борьбе с эпидемией 25

## ЮНЭЙДС

ЮНЭЙДС – объединенный ответ на ВИЧ/СПИД 25

## Послание Кофи Аннана по случаю Дня ООН

24 октября 2005 года

Сегодня, празднуя 60-летие Организации Объединенных Наций, мы должны признать, что мир, в котором мы сейчас живем, весьма отличается от того мира, в котором жили основатели нашей Организации.

Организация Объединенных Наций должна отражать это новое время и реагировать на его вызовы, включая, прежде всего, осознание того, что сотни миллионов людей остались беззащитными перед лицом голода, болезней и ухудшения состояния окружающей среды, хотя мир располагает средствами для того, чтобы спасти их.

В прошлом месяце мировые лидеры собрались в Нью-Йорке, с тем чтобы предпринять попытку выработать общий ответ на эти вызовы.

Лидеры как богатых, так и бедных стран приняли на себя обязательство проводить в деталях разработанную политику, которая – в случае ее полного осуществления – может привести к сокращению наполовину, в течение следующих десяти лет, числа голодающих и живущих в нищете.



Они приняли решение о создании новых органов Организации Объединенных Наций поощрению прав человека и построению прочного мира в раздираемых войнами странах.

Они взяли на себя обязательство бороться с терроризмом во всех его формах и предпринимать, когда это необходимо, коллективные усилия, направленные на то, чтобы спасти население от геноцида и других гнусных преступлений.

Они также приняли решение по важным реформам Секретариата Организации Объединенных Наций.

Однако по изменению климата и реформе Совета Безопасности они смогли сделать лишь весьма слабые заявления. А что касается ядерного нераспространения и разоружения, то

они вообще не смогли договориться.

Они оставили нам большой фронт работы. Сегодня, отмечая 60-летие нашего незаменимого учреждения, я обещаю вам сделать то, что требуется от меня. И я надеюсь, что вы – как граждане мира – сделаете то, что требуется от вас.

ООН в России  
Выходит раз в 2 месяца  
Тираж 2000 экз.

[www.unrussia.ru](http://www.unrussia.ru)  
[www.undp.ru](http://www.undp.ru)

Учредитель:  
Представительство ООН  
в Российской Федерации

Главный редактор: Виктория Зотикова  
Редактор: Владимир Садаков

Адрес:  
119034, Москва,  
ул. Остоженка, 28  
Телефон: 787-21-00  
Факс: 787-21-01  
E-mail: [vladimir.sadakov@undp.ru](mailto:vladimir.sadakov@undp.ru)



Организация Объединенных Наций

## Всемирный Саммит – 2005: что достигнуто и что впереди?

**К**ак расценивать результаты сентябрьской встречи в верхах в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке? Свидетелем чего стало человечество: «пышных похорон многосторонней дипломатии» или выработки нового наброска более справедливого мироустройства?

**П**ринятый на Саммите итоговый документ многих разочаровал. Между тем, непредвзято человеку ясно, что этот текст, над согласованием которого дипломаты работали, не смыкая глаз, несколько предшествующих съезду дней, является выражением схождения взглядов мирового сообщества по широкому кругу вопросов.

**В**самом деле, в документе закреплены недвусмысленные обязательства как доноров, так и бедных стран, в отношении точно определенных мер, необходимых для достижения к 2015 году Целей развития тысячелетия, согласованных под эгидой ООН 5 лет назад. Принято решение о дополнительном финансировании программ по борьбе с бедностью на период до 2010 года, объемом в 50 млрд. долларов в год. Одновременно, страны мирового «Юга» обязались принять четкие национальные программы по достижению Целей развития тысячелетия.

**И**тоговый документ, кроме того, содержит решения об укреплении потенциала ООН в области поддержания мира, миротворчества, постконфликтного восстановления. Особо выделили задачу создания новой комиссии по миростроительству, в целях обеспечения большей последовательности международных усилий, направленных на построение прочного мира в странах, переживших конфликт. Саммит подтвердил, что положения Устава ООН, которые запрещают использование военной силы, за исключением случаев самообороны и по решению Совета Безопасности, в полной мере могут отвечать всем новым угрозам международному миру и безопасности.

**В**Нью-Йорке было решено укрепить Управление Верховного комиссара



ООН по правам человека и удвоить его бюджет; создать всемирную систему раннего оповещения о стихийных бедствиях; мобилизовать новые ресурсы на борьбу с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией; наконец, придать импульс Центральному чрезвычайному фонду ООН в целях более быстрого и надежного оказания помощи в случае стихийных бедствий в будущем.

**В**долгосрочной перспективе едва ли не самым значимым сигналом встречи в верхах стало признание всеми членами Организации Объединенных Наций коллективной «обязанности защищать» гражданское население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Причем делать это через Совет Безопасности во всех случаях, когда национальные органы власти явно окажутся не в состоянии обеспечить такую защиту.

**У**частники Саммита одобрили предложение Кофи Аннана о создании в течение года Совета по правам человека ООН, призванного заменить ныне существующую Комиссию, подчас дискредитировавшую свою деятельность присутствием в ней стран, которые сами грубо нарушают права человека. Теперь страны, которые являются решительными поборниками прав человека, должны серьезно потрудиться для обеспечения того, чтобы появление нового органа ознаменовало реальные перемены.

**С**траны-члены одобрили большинство выдвинутых Генеральным секретарем подробных предложений по реформе системы управления в ООН. В ближайшем будущем должны быть

обеспечены более независимый и строгий надзор за работой Организации и ее ревизионно-аудиторскими органами. Предстоит отменить утратившие актуальность мандаты - чтобы можно было сосредоточить энергию ООН на сегодняшних приоритетных задачах. Однако государства-члены не решились предоставить Генеральному секретарю сильные исполнительные полномочия, которые потребуются ему и его преемникам для осуществления все расширяющегося круга операций, выполнение которых поручается ООН.

**Ч**то не получилось? В итоговом документе Саммита отсутствует четкое определение терроризма, к разработке которого настоятельно призвал Генеральный секретарь Кофи Аннан. Вместе с тем, впервые в истории ООН, все государства-члены безоговорочно осудили терроризм «во всех его формах и проявлениях, кем бы, где бы и с какой бы целью он ни осуществлялся». В документе содержится решительный призыв к завершению разработки всеобъемлющей конвенции о борьбе с терроризмом в течение 12 месяцев и выражается поддержка скорейшего вступления в силу Конвенции по борьбе с ядерным терроризмом.

**В**озможно, самым значительным недостатком саммита стало отсутствие решения по проблеме распространения ядерного оружия. Таким образом, повторилась неудача Конференции по рассмотрению действия ДНЯО, состоявшейся в мае.

**Д**елегации в Нью-Йорке не смогли определить четкие рамки для будущего решения одного из ключевых политических вопросов реформы ООН: о расширении Совета Безопасности.

**И**все-таки, сравнивая «за» и «против» по итогам Всемирной встречи в верхах, нельзя не отметить, что плюсов было больше. Другое дело, что теперь договоренности предстоит превратить в конкретные дела.

## Интереснее всех послов и делегатов

Ираида Лаушкина (Курицына) работала переводчицей в делегации СССР на Конференции в Сан-Франциско, утвердившей Устав Организации Объединенных Наций, и на первой сессии Генеральной Ассамблеи ООН. С ней беседует корреспондент «ООН в России»



Ираида Курицына (слева)  
и Раиса Кузнецова

*- Как Вы попали на Конференцию?*

- Это был долгий, непростой путь. В 1942 году учиться в МГУ приехали 15 студентов из США, и туда послали 15 наших: 8 женщин и 7 мужчин. Приехали мы в Мурманск, уже сели на пароход, и тут немцы стали бомбить порт. Пришлось ждать следующего каравана. 2 месяца работали в госпиталях. Один раз нам дали свободный день. Пошли гулять в сопки – и опять бомбежка. Все бросились под защиту скал, а я осталась. И чувствую – меня что-то стукнуло. Посмотрела – ни крови, ничего (только спустя много лет, когда начали беспокоить почки, выяснилось, что там – осколок). А следующим караваном мы все-таки добрались до США. Так я приехала учиться в Нью-Йорк. Мужчины занимались юриспруденцией, а мы за 2 года прошли бизнес-курс. Нас учили печатать на машинках с русским, латинским шрифтом, английской стенографии.

Эти 2 года сыграли очень большую роль в жизни. Потому что у меня язык – не институтский, а бытовой, нормальная

английская речь. Вот почему меня взяли работать в МИД. К тому времени была создана Комиссия по мирным договорам и послевоенному устройству. Она была секретной. Первым ею руководил посол Литвинов, я работала с ним. Это был единственный человек, который вызывал меня, наговаривал речи и просил стенографировать. Потом к этому уже никто не прибегал. Но я довольно быстро печатала на английской машинке, и этого хватало. Особенно много я работала с Громыко. Работала и с Вышинским, Молотовым. А вновь в США я оказалась уже в составе делегации СССР на Конференции по созданию ООН в Сан-Франциско. Может, это судьба?

*- Какой она была - весна 45-го в Сан-Франциско?*

- Настоящей весной – с голубым небом, солнышком... Это же южный город, там всегда тепло. Но, честно говоря, город я и не видела.

Только работа. Никто не смотрел на часы. Ведь весь материал нужно было подготовить для следующего дня. Меня привлекали из-за знания языка, и ложилась на меня работа немаленькая. В таком режиме работать пришлось 3 месяца – но молодость, молодость... А потом, в то время никто даже не думал о времени. Это сейчас: 6 часов – пора домой. А тогда даже речи об этом не было: раз тебя направили на такую от-

ветственную работу... Тогда я делала письменные переводы. А официальным переводчиком, устно, я уже позже работала. И еще я была аккредитована для работы с прессой – корреспондентами, фотографами, киношниками. Вот так и получалось: на конференции, да еще с прессой – работа на 2 фронта. В «Сан-Франциско кроникл» даже написали обо мне. Меня сравнивают здесь...

*- Можно, я сам прочитаю: Мисс Курицына в известном смысле интересна нам больше, чем все послы и делегаты, вместе взятые... Да, это дорогого стоит!*

- Там такой вопрос был: Вы – религиозный человек или нет? Ну, а я что – буду свою страну позорить? Я говорю: да, мои родители – очень верующие люди. А у меня папа – старый большевик. Он был матросом и в 17-м году в Питере принимал прямое участие в революции.



*- А как Вам там жилось?*

- Мы жили далеко от центра, в каком-то парке, в особняке. Мы с подружкой Раечкой – в одной комнате. Питание было там организовано: кухня, или столовая, или рестораник... Нас только мы были заняты, что на это как-то не обращали внимания. Потому что все время шла напряженная работа, в таком темпе ... Конечно, нам давали какой-то перерыв, и иногда мы все-таки куда-то ходили, что-то покупали. Вот я купила себе кофточку. Но это, понимаете, было очень редко. И нам, конечно, платили какие-то деньги, но сколько – не помню. У меня там сохранилось в памяти, когда кончилась война наша: оттого, что жили мы где-то за городом, я только видела фейерверки.



Удостоверение представителя  
прессы на имя Ираиды Курицыной

*- Следующая вежа – Лондон, театр «Одеон», первая сессия Генеральной Ассамблеи...Ваша работа там отличалась от той, что в Штатах?*



Список стран-участниц и значок участника Первой сессии Генеральной Ассамблеи

- Да нет, в общем-то, была такой же. Но уже появился опыт. Когда я была там, кончилась война с японцами. Вы знаете, что тут было? Мы жили на Пикадилли-стрит...Тут была Ходынка! Народу много, солдат много, всех обнимают, целуют! И все друг с другом целуются...Так для меня кончилась вторая мировая война.

- Какой след в Вашей жизни оставили те дни в Штатах и в Англии?

- Тогда была молодость. И, конечно, то время сыграло для меня большую роль. В какой-то мере даже изменило мое отношение к жизни, работе. И потом, это был колоссальный опыт. И вот этот опыт, который я приобрела на Конференции по созданию ООН в Сан-Франциско, – я потом всю остальную жизнь как бы шла по его руслу. Это меня научило, как работать,

как обращаться с людьми...Этот опыт дал мне стимул для работы на всю жизнь.

- В ту пору, молодой девушкой, сознавали Вы, что участвуете в историческом событии?

- Нет. Это пришло позже – сознание того, что было сделано. А тогда просто была работа.



Перевод беседы советского фотографа с офицером связи США



## Юлий Воронцов: Надеюсь, времена «Нет» уже не вернутся

В канун юбилея эксклюзивное интервью «ООН в России» дал один из патриархов отечественной и международной дипломатии, Специальный представитель Генерального секретаря ООН, Чрезвычайный и Полномочный Посол Юлий Воронцов

- Кто-то сказал, что ООН – это организация, основанная на идеализме, смешанном с рационализмом.

- Все и началось с идеализма. С чистого идеализма, который возник в силу особых обстоятельств Второй мировой войны, когда страны антифашистской коалиции действительно объединились. Хотя различия между ними были колоссальные, но они нашли в себе силы делать одно общее, созидательное дело.

Идеализм проявился в том, что они сказали друг другу: давайте жить дружно, поставим преграды возможным новым агрессорам, придумаем организацию и создадим правила, которые позволят коллективно предотвращать всякие возможные войны. Это был высокий идеализм.

- В Статье 43-й Устава говорится о создании совместных армий...

- Именно. Создать совместные армии, учредить Военно-штабной комитет. Все было бы хорошо, если бы не началась «холодная война». Она, по существу, была навязана, поскольку во время Второй мировой вышло определенное дружеское взаимопонимание, а потом его начали ломать и искусственно разводить государства-победители в разные стороны. Остался Устав, но этот документ почти не действовал.

- В ту пору, более полувека назад, началась и Ваша работа в Организации

Объединенных Наций. Какими были эти годы для ООН и мира?

Я, очевидно, один из немногих свидетелей 51 года истории Организации, начиная с 1954 года, когда попал на девятую сессию Генеральной Ассамблеи. Был я тогда, волею судеб, одним из помощников у Андрея Вышинского, советского представителя при ООН.

Вообще я видел три разных периода в жизни Организации. Первый, скажем, с 1954 до 1964 года. Это было время «холодной войны». ООН, по существу, не работала в соответствии со своим Уставом. Это была не организация по сотрудничеству, а организация по недружественным отношениям. Несколько десятков государств были расколоты на два неравноценных лагеря. Небольшой лагерь – Советский Союз и Варшавский договор и довольно большой лагерь – Соединенные Штаты и их союзники. И шло сплошное политическое препирательство, люди руга-



Первое заседание Лиги Наций. Женева, 1920 год

лись друг с другом, гордясь этим. Как-то представитель одной латиноамериканской страны при мне сказал, довольный: «Меня сегодня Вышинский обозвал змеей, Вы можете себе представить, он назвал меня змеей».

Второй период, с начала 1960-х, был отмечен появлением в стенах ООН молодых государств Азии и Африки, которые образовали срединное «поле» в Организации. Они стали своего рода буфером между противостоящими группировками. Смысл позиции новичков был таков: «Ну вас к дьяволу с вашими идеологическими спорами. Давайте займемся каким-то общим



делом». Тогда Организация занялась пионерской работой в области развития.

Третий период наступил, когда прекратилась конфронтация между блоками. Вскоре приказал долго жить Советский Союз, его продолжательницей стала Российская Федерация. С окончанием «холодной войны», действительно, началось настоящее сотрудничество между основными державами. Оно ярко проявилось при отражении иракской агрессии против Кувейта. Это был первый пример новых подходов, и мне в качестве Постпреда Российской Федерации довелось принимать прямое участие в выработке единой линии Совета Безопасности. К позиции СБ присоединились и большинство стран. Нелегко, должен сказать, нащупывалось новое взаимодействие с партнерами по Совету, в том числе с

Соединенными Штатами: мы вели переговоры и ночами. Было не так-то просто преодолевать инерцию предыдущих десятилетий, но перешагнули.

Но этот ренессанс продолжался недолго, поскольку начались односторонние акции, эгоистические действия, не связанные с решениями Совета Безопасности. Возьмем иракскую ситуацию, войну против Ирака с разгромом режима Саддама Хусейна и с индивидуальными действиями одной из великих держав – США при поддержке дружественной им коалиции. Ничего хорошего им это не принесло, они сейчас не знают, как выпутаться из этой ситуации, как восстановить нормальную жизнь в этой стране, где из-за них все вверх дном. И вот эти отдельные, я бы сказал, корыстные, устремления снова начали расшатывать взаимоотношения в ООН, хорошо было налаживавшиеся с 1991 года. Такую тенденцию необходимо остановить.

*- ООН – это просто площадка для многосторонней дипломатии? Или ООН – нечто большее с самостоятельным, ей одной присущим «я»?*

- Самостоятельного «я» получить не может. Это организация, где сейчас 191 член. И 191 мнение. И одно «я» можно выразить только в том случае, если все приходят к согласию, договоренности, чего очень трудно достичь, – хотя иногда это бывает. ООН – это лишь организация, которая призвана добиваться сотрудничества между различными странами, сотрудничества в целях мира на Земле, в целях экономического развития и во многих других благородных целях.

*- А если это «я» мы ассоциируем с личностью Генсека?*

- Роль Генсека выросла неизмеримо по сравнению с положениями Устава ООН, особенно во времена «холодной войны». Уже тогда он начал играть самостоятельную роль посредника, примирителя различных точек зрения. Хотя в Уставе он назван лишь высшим должностным лицом Организации, то есть «управляющим делами».

*- Если бы Генсеком были Вы, то что бы Вы сделали?*

- Надо провести в жизнь то, о чем много лет говорят – иметь постоянные вооруженные силы ООН, выделенные

государствами контингенты, которые по указанию Совета Безопасности могли бы принимать решительные меры. Без большой волокиты, без томительного ожидания, как это происходит сейчас, когда развертывание войск занимает 3-4 месяца. Ясно, что тут много сложных обстоятельств. И все-таки, поскольку эта проблема архиважная, она будет решена.

Что еще? Говорят, Секретариат ООН – это раздутый, большущий аппарат. Я согласен с этим. Но попробуйте его сократить. Так вот, если бы я был Генеральным секретарем, то, наверно, занялся бы проблемой обладателей постоянных контрактов. Конечно, так просто их не уволишь, пришлось бы откупиться, заплатить им неустойку. Но сократить их надо.

*- Кое-кто сейчас считает, что нужна иная, менее самостоятельная ООН, своего рода глобальный Комиссариат по делам беженцев плюс всемирный координатор гуманитарной помощи. Как Вы относитесь к этому?*

- Но сможем ли мы найти что-то кардинально новое, даже если очень захотим? Я думаю, что нет. Сложно представить себе что-то иное на месте этого форума, который, мобилизуя усилия многих участников, пусть иногда «через не могу», не идеально, но обеспечил 60 лет «большого мира» – я имею в виду отсутствие большой войны. И не надо приуменьшать в этом заслугу Организации. Она все-таки держала мир воедино, не давала ему расколоться.

Потребность иметь какой-то общий форум, где можно высказать наболевшее, есть у многих стран, особенно малых. Прийти на Генеральную Ассамблею, обратиться к залу и заявить о своих проблемах, о своем видении мира и о своем желании что-то в этом мире изменить в лучшую сторону. Где же это делать будут?

*- Может быть, вспомните один-два эпизода – смешные, или неожиданные, или вообще уникальные?*

- Уникальной для меня была ситуация, связанная с распадом Советского Союза. Я в это время был представителем Советского Союза в ООН, и вдруг СССР не стало. Возникла очень неприятная ситуация. Зазвучали голоса, что, мол, раз нет Советского Союза, значит, Россия должна подать заявление о приеме в ООН и будет при-

нята «в порядке живой очереди». А как быть с Советом Безопасности? Пережил я очень тяжелые минуты. И тут, надо сказать, развязку подсказали наши американские коллеги. Их юристы указали, что с Советом Безопасности надо быть очень аккуратными. Россия не могла заявить, что является правопреемником Советского Союза, ибо все 15 новых государств претендовали на то, чтобы стать таковыми. Для России выход был в том, чтобы стать продолжателем Советского Союза.

Такую формулу я предложил в Москву, там согласились, и мы написали соответствующее письмо Генеральному секретарю: Российская Федерация является продолжателем Советского Союза, поэтому место в Совете Безопасности сохраняется за нами. И это было всеми принято.

Но не так-то просто было с Генеральной Ассамблеей, где шли разговоры: пусть русские становятся в очередь и вступают заново. Председатель Генеральной Ассамблеи даже запросил мнение Международного Суда в Гааге. На наше счастье, тот отказался заниматься хитросплетениями и ответил, что это дело Генассамблеи – как она



*Генеральный секретарь ООН Трюгве Ли и главный архитектор У. Харрисон закладывают первый камень здания штаб-квартиры ООН. Нью-Йорк, 1949 год*

решил, так и будет. В итоге удалось договориться – заменить табличку «Советский Союз» на «Российская Федерация».

На следующий день я сидел за новой табличкой, а в Генассамблею принимали новых пост-советских членов. Вот здесь я не мог отказать себе в удовольствии, и когда принимали очередную страну из бывших советских республик, то после аплодисментов я вставал, подходил и поздравлял коллегу – представителя Эстонии, Латвии и так далее. Причем это делалось демонстративно, на виду у всего зала и

все смотрели на меня с большим удивлением: ждали, что я должен был бы рвать на себе рубашку, стеньга, а я их поздравлял. Получилась маленькая демонстрация.

А что касается курьезных эпизодов, то бывали и такие, особенно в первый период. Один раз на Генеральной Ассамблее проводили переключку – кто из делегатов присутствует, а кто отсутствует. А делегат Белоруссии задремал немножко, и тут вопрос Председателя: «Белоруссия?». Он спросонья посмотрел на сидевших вокруг, те не подсказали, в чем дело, и ответил: «No». Все удивленно глядели на него: «Чего “No”?» А он просто в духе времени, на всякий случай, решил сказать «Нет»: скажешь «Да», придется нести ответственность. «Нет» – привычнее и безопаснее. Но это – дела давно минувших дней. Надеюсь, времена «Нет» уже не вернуться.

#### **Информцентр ООН**

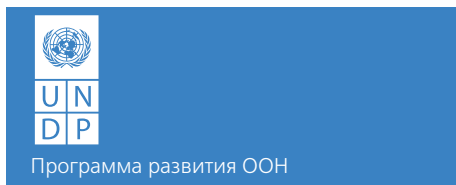
Тел.: (7 095) 241-28-01

(библиотека), 241-28-94

Факс: (7 095) 230-21-38

Эл. почта: [dpi-moscow@unic.ru](mailto:dpi-moscow@unic.ru)

Интернет-сайт: [www.unic.ru](http://www.unic.ru)



## Эрджан Мурат: дать людям выбор

Две трети своей жизни Эрджан Мурат посвятил ПРООН, работая в Африке, Азии, Европе и Америке. Сейчас он является исполняющим обязанности Постоянного Координатора ООН и Постоянного Представителя ПРООН в Российской Федерации. Господин Мурат рассказал об истории организации и ее разносторонней деятельности:



*- Как начиналась ваша работа в ПРООН и какие изменения произошли в организации с того времени?*

- Все началось с летней работы в студенческие годы, а потом моя жизнь в организации сложилась так, что я остался в ней навсегда. Это было больше 40 лет назад. Тогда ПРООН даже имела другое название. Организация представляла собой две небольшие программы Секретариата ООН под названием Совет Организации Объединенных Наций по Технической Помощи (UNTAB) и Специальный Фонд ООН (UNSF). В 1967 году Генеральная Ассамблея ООН одобрила резолюцию

об образовании организации, которая теперь известна как Программа развития ООН. С созданием ПРООН произошли фундаментальные перемены – теперь правительства стали определять, чем должна заниматься ПРООН в их стране. Прежде, как правило, ООН сама решала, что лучше для тех или иных стран. Это был переход от покровительственного подхода к вопросу «Как мы можем вам помочь?» Со временем росло количество офисов ПРООН в мире, сегодня ПРООН работает на территории 166 стран. В 80-х происходит еще одно важное изменение миссии ПРООН. Теперь глав-

ным становится развитие ради человека, а не правительств, которое обеспечивается при сотрудничестве с правительствами. При обсуждении наших программ с правительствами мы всегда подчеркивали то, что эти программы прежде всего для людей. И так, в 80-е годы человек становится центром дискуссий о развитии. В 1992 году ПРООН начала публикацию Докладов о развитии человека, которые внесли новые понятия в оценку развития – как богатство страны отражается на жизни людей, какова продолжительность жизни, детская и материнская смертность, распространенность туберкулеза и малярии. И, конечно, бедность. С середины 90-х годов и до настоящего времени уровень бедности – основной индикатор человеческого развития в стране. Сейчас перед нами стоят Цели развития тысячелетия (ЦРТ), принятые лидерами стран мира 5 лет назад, когда они собрались вместе и взяли обязательства достичь определенных измеряемых результатов, прежде всего в области сокращения бедности, к 2015 году. По окончании первого пятилетнего периода состоялась большая конференция глав государств мира, на которой присутствовал и Президент России Владимир Путин. Целью этой конференции было определить, что сделано за пять лет, и что предстоит сделать за следующие десять лет. Сокращение бедности по-прежнему остается основной задачей.

- *Что нужно делать, чтобы помочь стране встать на путь устойчивого*



Сдача стрелкового оружия для уничтожения в рамках проекта ПРООН в Сербии и Черногории



Школа для детей, потерявших родителей, которые болели СПИДом. Буркина-Фасо, 2002 год

*развития? И, напротив, чего делать ни в коем случае нельзя?*

- Каждая страна сталкивается со своими трудностями в области развития. Задача ПРООН состоит в том, чтобы узнать, в чем состоят эти проблемы, что необходимо людям, каков взгляд правительства на нужды людей, а также их видение общественными организациями. Люди сами знают, что для них лучше. Мы не можем сказать: «Вот решение вашей проблемы». Это они должны сказать нам, в чем решение, и как мы можем им помочь. Только тогда мы действительно поможем им. Мы все больше убеждаемся в том, что нужно стремиться к расширению возможностей человека. Что это значит? Это значит, что у людей должна быть возможность выбора. Они сделают свой выбор и будут знать, что это их решение, что они являются участниками, которые верят в свое решение и будут стремиться его выполнить. Я думаю, что важнейшим вкладом ПРООН в развитие является выдвижение на первый план человека и отстаивание этого подхода перед правительствами, НПО и донорами. Если так будет везде, это можно считать успехом ПРООН. Конечно, мы успешно работали во многих странах, таких, как Бангладеш, Уганда, большинство стран СНГ. Почему? Это не было только нашим достижением. Это произошло благодаря тому, что в странах СНГ мы работали с хорошо образованными людьми. Уровень образования в Кыргызстане, Узбекистане, Украине, Беларуси и других странах высок, поэтому люди хорошо понимают свои проблемы и участвуют в деятельности ПРООН. Это очень важно. Что не следует делать? Предлагать готовые рецепты. У меня большой опыт работы в азиатских странах, и я могу сказать, что нельзя приехать в Сред-

нюю Азию и сказать: «Наш опыт работы в Уганде был очень успешным (что действительно так), давайте сделаем то же самое в Кыргызстане». Это совершенно неверный подход, который мы не раз использовали раньше, и всякий раз терпели неудачу.

- *Как ПРООН учитывает особенности России в своей работе?*

- Россия все еще находится на этапе экономических и административных реформ. В России сохраняется значительное региональное неравенство, как, например, между Московской областью и районами Дальнего Востока. По ряду причин плоды новой экономики, демократии и современной жизни в полной мере не достигли этих регионов. Почему? Во-первых, нехватка квалифицированных кадров среди руководителей областного, регионального и других уровней. В этих районах недостаточно инвестиций. Ведь большинство инвестиций в России (около 65%) приходится на Москву. Необходимо привлечь инвестиции в регионы. Для этого нужен благоприятный инвестиционный климат, льготная налоговая политика, прозрачная и подотчетная администрация. Должна существовать прозрачная судебная система, чтобы инвестор знал, что он может обратиться в суд, которому доверяет, в случае возникновения спора с российским партнером. За последние 15 лет Россия многого достигла. Сейчас у вас вполне свободные СМИ, современные структуры, эффективные министерства, но в основном на федеральном уровне. Теперь нужно развивать это на региональном уровне. ПРООН может (что мы и делаем сейчас) поддерживать работу в этом направлении: государственные решения государственных проблем. Мы стараемся работать эффективно, и у нас в России есть ряд успешных проектов.

- *Какую конкретную пользу может принести ПРООН обычному российскому гражданину?*

- Я думаю, нужно постоянно информировать людей о том, что делает ООН. Сейчас мы недостаточно информируем людей. Возможно, в Москве трое из десяти человек знают, что такое ООН или ПРООН, но мы хотим, чтобы о деятельности ООН и ПРООН знали и в отдаленных регионах России. Сложно измерить вклад ПРООН в жизнь от-



дельных людей. Наверное, можно говорить о пользе, которую приносит ПРООН группам населения или сообществам. Например, если мы проводим программу по микрокредитованию на Северном Кавказе и помогаем увеличить благосостояние 100-200 семей, то считаем это своим достижением. Конечно, нельзя на этом останавливаться. Если эта схема микрокредитования успешно сработала, мы надеемся, что другие районы или другие регионы страны смогут позаимствовать этот опыт. Если мы сможем внести вклад в работу правительства по достижению ЦРТ, например, в сфере сокращения бедности, борьбы с ВИЧ/СПИДом, тогда мы можем сказать, что помогли изменить к лучшему жизнь тысяч людей.

*- Какое Ваше самое сильное впечатление от работы в ПРООН?*

- Наверное, мои самые яркие и радостные впечатления связаны с работой в Кыргызстане. Я занимался открытием представительства ООН в этой стране сразу после обретения ею независимости. Как и многие другие республики, Кыргызстан пострадал от распада Советского Союза, так как половина бюджетных средств республики предоставлялась Москвой. Они потеряли всех своих торговых партнеров, большинство из которых составляли бывшие советские республики. Это были очень тяжелые времена. Но они боролись, много работали, смогли преодолеть ряд трудностей, хотя немало проблем остались нерешенными. Я мог наблюдать за тем, с каким энтузиазмом было воспринято открытие офиса ООН, международной организации, на которую они надеялись в этот непро-



*ПРООН помогает сохранить уникальные запасы лососевых на Камчатке*

стой переходный период. И конечно, человеческая поддержка, которую мне оказали – они высоко ценили все, что мы делали. Я работал там на протяжении шести лет, и работой этой очень доволен.

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ООН является глобальной сетью ООН в области развития, выступающей за позитивные изменения в жизни людей путем предоставления странам-участницам доступа к источникам знаний, опыта и ресурсов. ПРООН работает на территории 166 стран, оказывая им содействие в поиске решений глобальных и национальных проблем в области развития. В 2000 году мировые лидеры взяли на себя обязательства по достижению Целей в области развития на рубеже тысячелетия, включая решение объединяющей все эти цели задачи снижения

наполовину уровня бедности к 2015 году. ПРООН координирует глобальные и национальные усилия по достижению этих целей. При этом деятельность ПРООН сосредоточена на следующих направлениях:

- Демократическое управление
- Борьба с бедностью
- Предотвращение кризисов и восстановление
- Энергетика и окружающая среда
- ВИЧ/СПИД

## Десятилетний юбилей Докладов о развитии человеческого потенциала в России

В этом году можно отметить десятилетний юбилей издания Докладов о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации, публикуемых при поддержке московского офиса ПРООН. Все десять Докладов были посвящены актуальнейшим проблемам развития страны. Среди последних тем можно отметить: роль государства в социально-экономических реформах, формирование общества знаний, Цели развития тысячелетия для страны, влияние глобализации на Россию, фактор поколений в человеческом развитии и другие.

Концепция человеческого развития является приоритетной в деятельности ООН. Она во многом противостоит широко распространенному в

мире "экономическому" мировоззрению на человека, на его цели в виде увеличения только материального благосостояния. В российских Докладах постоянно подчеркивалась идея, что в центре социально-экономического развития должен стоять сам человек, рост его возможностей и свободы выбора. Человеческий фактор становится доминирующим по сравнению с производственно-технологическим и природным потенциалами. Такой подход требует коррекции государственной политики в стране. Вложения в человеческий капитал, образование, науку, здравоохранение, более справедливое распределение доходов, уменьшение региональных различий, расширение возможностей развития человеческого потенциала в целом должны стать приоритетными для страны. В России в

переходный период экономические приоритеты явно преобладали над социальными, и поэтому неслучайно необходимость переориентации государственной политики и бюджетных расходов на социальные цели подчеркивалась в последних выступлениях Президента РФ.

Авторы стремились в рамках Докладов представить конструктивное научно-аналитическое исследование, которое бы сочетало новые идеи в области человеческого развития с практическими рекомендациями по их реализации. Такая «прагматическая инновационность» хорошо проявила себя в последних Докладах, когда новые для общества идеи и подходы оказались созвучны как последним теоретическим исследованиям в стране и

мире, так и самым последним правительственным разработкам – изменение роли государства, переход от сырьевой экономики к экономике знаний, социально-экономические цели развития страны на долгосрочную перспективу.

**В**ажным результатом публикаций Докладов явилось все более широкое распространение идей человеческого развития в России и ее регионах. Это заметно и в деятельности правительственных структур, и в региональных органах власти. Здесь хорошим примером является Самарская область, представители которой всегда активно участвовали в обсуждении и презентациях основных положений Докладов как в Москве, так и на многочисленных специальных семинарах в Самаре и Тольятти. Интересным и одновременно привычным для регионов становится ежегодная публикация Индекса развития человеческого потенциала в наших Докладах.

**К**онструктивности содержания и предложений Докладов способствовал высокий профессиональный уровень авторских коллективов, объединяющих независимых экспертов из Российской Академии наук, уни-

верситетских и научных кругов, неправительственных организаций. Дополнительную весомость Докладам придавало постоянное участие в работе над ними представителей правительственных структур, обсуждение основных положений с широким кругом экспертов.



**П**остоянную поддержку авторы ощущали со стороны сотрудников московского офиса ПРООН, Департамента

международных организаций МИД РФ, представителей структур и учреждений ООН в России. Регулярные консультации, а порой и дискуссии с этими организациями позволили поддерживать высокое качество и статус Докладов.

**М**еждународным признанием качества российских публикаций явилась награда ПРООН российскому Докладу за 2001 год, посвященному поколенческим аспектам, на конкурсе на лучший доклад по человеческому развитию в категории «Лучшие инновации в области человеческого развития – концепции и измерения». На конкурс были представлены доклады более чем из 100 стран мира.

**Х**очется надеяться, что уже опубликованные за десять лет и будущие Доклады станут хорошей базой для обсуждения направлений увеличения главного богатства России – ее человеческого потенциала, повышения эффективности социально-экономической политики и проводимых в стране реформ.

**Сергей Бобылев,**  
д.э.н., профессор МГУ,  
Главный редактор Докладов  
о развитии человеческого  
потенциала в РФ в 2000-2005 годах

## Магистры человеческого развития из МГУ

**Н**а экономическом факультете (ЭФ) МГУ 8 лет ведется подготовка магистров с углубленным изучением концепции и различных аспектов человеческого развития (ЧР).

**В**ключение темы человеческого развития в учебный план стало результатом сотрудничества факультета с Программой развития ООН. Выпускник ЭФ Сергей Иванов, работающий в системе ООН в Нью-Йорке, предложил Представительству ПРООН в РФ вместе с экономическим факультетом МГУ создать учебную программу по ЧР, проведя для начала пробный трехмесячный курс.

**В** 1997 году первые 20 студентов прослушали такой курс лекций по человеческому развитию. Читали его, в основном, преподаватели факультета – авторы первого российского доклада о человеческом развитии, выпущенного в 1995 году и ставшего затем ежегодным. По итогам

чтения лекций было подготовлено и выпущено небольшое учебное пособие «Основы изучения человеческого развития» под редакцией Н. Баркалова и С. Иванова.

**В** 1998-2000 годах осуществлен совместный проект ПРООН и ЭФ МГУ «Создание магистерской программы по человеческому развитию». В рамках проекта были созданы учебные курсы по таким дисциплинам, как: «Человеческое развитие и его измерение»; «Государство, общественный сектор и ЧР», «Устойчивое развитие», «Экономика благосостояния и уровень жизни», «Человеческое развитие и занятость», «Образование и ЧР», «Здоровье населения и ЧР», «Старение населения, пенсионные системы и ЧР».

**В** 2000 году вышел фундаментальный учебник «Человеческое развитие» на русском и английском языках под редакцией В. Колесова и Т. Маккин-

ли. По каждому из названных курсов подготовлены и выпущены учебно-методические пособия.

**М**агистратура ЭФ МГУ – одна из крупнейших в РФ. Ежегодно около 300 студентов становятся дипломированными магистрами по экономике и менеджменту. Все они в той или иной степени воспринимают концепцию человеческого развития как неотъемлемую составляющую современного экономического мышления. И, безусловно, будут способствовать внедрению такого подхода там, куда придут работать – в государственное управление, науку, образование и бизнес.

### **ПРООН**

Тел.: (7 095) 787-21-00

Факс: (7 095) 787-21-01

Эл. почта: office@undp.ru

Интернет-сайт: www.undp.ru



Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры

## 60 лет интеллектуального сотрудничества в интересах развития

«...Мысли о войне возникают в умах людей, поэтому в сознании людей следует укоренять идею защиты мира».

### Устав Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Основной для объединения людей после самой кровавой войны явились идеи создания международной системы безопасности и интеллектуального сотрудничества. Когда 16 ноября 1945 года представители 37 государств подписали в Лондоне Устав ЮНЕСКО, они были полны надежды на то, что именно образование, прогресс науки и распространение культуры способны содействовать сохранению мира и стабильности. Основной целью ЮНЕСКО - Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры - стало содействие укреплению мира и безопасности путем расширения сотрудничества народов в области образования, науки и культуры в интересах обеспечения всеобщего уважения справедливости, законности и прав человека, а также основных свобод, провозглашенных в Уставе ООН, для всех народов без различия расы, пола, языка или религии.



*«ЮНЕСКО – это всемирная услуга, ...орудие, одновременно тонкое, крайне сложное и драгоценное. Человечество тем лучше будет пользоваться этим орудием, чем лучше государства и народы мира еще раз договорятся между собой о том, как им правильно пользоваться и как способствовать его эффективности и универсальности».*

#### **Коитиро Мацуура, Генеральный директор ЮНЕСКО**

За шестьдесят лет существования ЮНЕСКО укрепила свой авторитет организации, создающей условия для интеллектуального сотрудничества в интересах реализации концепции многополярного и взаимозависимого мира, опирающегося на равноправие государств, отказ от «двойных стандартов», наличие единого эталона прав человека, уважение всего многообразия культур и национальных традиций. ЮНЕСКО показала, что идеалы превращаются в реальность только посредством действий.

**ЮНЕСКО** – это интеллектуальный форум, на котором происходит всемирный обмен идеями, мнениями, опытом по актуальным проблемам образования, науки и культуры.

**ЮНЕСКО** – это фабрика идей, дающая импульс новым инициативам, разработа-

ываемая концепции и осуществляющая пилотные проекты.

**ЮНЕСКО** – это информационный центр, где постоянно подготавливается и обрабатывается информация во всех сферах деятельности Организации.

**ЮНЕСКО** – это организатор нормативного регулирования, способствующий выработке единых правил поведения государств во всех сферах ее компетенции.

Более пятидесяти лет продолжается сотрудничество России и ЮНЕСКО. Россия занимает в ЮНЕСКО особое положение. Она одновременно является крупным государством-донором и страной, которая нуждается в средствах на

образование, науку и культуру. Оценивая значение сотрудничества России и ЮНЕСКО, едва ли приемлем «бухгалтерский подход», т.е. подсчет эффективности, исходя из соотношения средств, затрачиваемых в виде взносов России в бюджет ЮНЕСКО, и тех, которые «возвращаются» в страну в виде различных программ сотрудничества. Не являясь финансирующим агентством, ЮНЕСКО предоставляет средства для привлечения последующего финансирования, которые играют роль катализатора. Помощь рассматривается, прежде всего, как стимул к мобилизации национальных ресурсов и усилий на основе лучших мировых достижений путем оказания квалифицированного и эффективного содействия в рамках мандата ЮНЕСКО.

Расширение и укрепление сотрудничества России и ЮНЕСКО при-

вело к созданию Представительства ЮНЕСКО в России - Московского Бюро ЮНЕСКО, которое было открыто в 1994 году. Результатом такого партнерства стало оказание поддержки российской науке, средней и высшей школе, культуре и массовой информации, информатике и статистике, библиотечному и архивному делу, приближению российского законодательства и практики в этих областях к общепризнанным мировым стандартам.

Сейчас сотрудничество России и ЮНЕСКО охватывает самые широкие сферы, начиная от совместной работы по защите российских памятников культурного наследия, работы в области информационных технологий, заканчивая совместной работой по восстановлению системы образования в Чеченской Республике.

На сегодняшний день основными направлениями взаимодействия России и ЮНЕСКО являются:

- улучшение качества Образования для всех и дальнейшее развитие проекта «Содействие восстановлению системы образования Чеченской Республики»;
- продолжение активной деятельности по сохранению культурного и природного наследия России, а также культурного и природного разнообразия в целях устойчивого развития;
- развитие сотрудничества в области этики науки и технологии, а также содействие соблюдению прав человека и борьба с дискриминацией;
- развитие средств коммуникации, содействие свободе слова и свободе печати, расширение использования информационных и коммуникационных технологий в области образования, науки и культуры.

Перспектива сотрудничества России и ЮНЕСКО заключается, с одной стороны, в предоставлении международного опыта и экспертного потен-

циала, накопленного Организацией в области образования, науки, культуры, информации и коммуникации, в целях содействия России в определении наиболее эффективных путей развития в этих направлениях. С другой стороны, ЮНЕСКО нуждается в активном привлечении интеллектуального и духовного богатства России для выполнения целей и задач Организации.

«ЮНЕСКО должна оставаться верной себе как преданное своим принципам, но постоянно обновляющееся учреждение, отвечающее на новые вызовы нового дня и подвергающееся неизбежным новым испытаниям каждой новой эпохи» (К. Мацуура, «ЮНЕСКО – фактор надежды»).

#### **ЮНЕСКО**

Тел.: (7 095) 230-05-54

Факс: (7 095) 238-60-85

Интернет-сайт: [www.unesco.ru](http://www.unesco.ru)



**Анализируя различные аспекты деятельности Организации Объединенных Наций накануне ее юбилея, можно отметить, что гуманитарная сторона работы организации гораздо менее известна широкой публике, чем ее политическая деятельность. А между тем, это одна из важнейших функций ООН. Ведь одна из четырех целей организации, закрепленных в ее Уставе, гласит: «осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии».**

**В чем заключается гуманитарная деятельность ООН?**

Ежегодно страны-участницы ООН выделяют из своих бюджетов средства, составляющие в сумме миллиарды долларов, для осуществления гума-

## Гуманитарная деятельность в современных условиях

нитарных операций в различных регионах мира, где люди страдают от войн, катастроф, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. Эти деньги идут на закупку продовольствия, восстановление жилья, финансирование программ помощи в области здравоохранения, водоснабжения, сельского хозяйства, словом, на все то, что позволяет людям, оказавшимся в трудных условиях, выжить и вернуться к нормальной жизни.

**Кто участвует в гуманитарных операциях?**

В рамках ООН непосредственной реализацией гуманитарных программ занимаются различные агентства, программы и фонды. Среди них принято выделять «большую гуманитарную тройку» - Всемирную продовольственную программу ООН (ВПП ООН), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) и Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). Большую

работу в гуманитарной сфере традиционно ведут и такие организации системы ООН, как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), Программа развития ООН (ПРООН) и некоторые другие.

Разумеется, ООН, при всей своей многоликости, далеко не единственный игрок на гуманитарном поле. Во-первых, гуманитарная деятельность всегда проводится в тесном сотрудничестве с правительством принимающей страны, ведь именно оно несет ос-



новную ответственность за благосостояние своих граждан. Общепринятым гуманитарным принципом является то, что помощь международного сообщества лишь дополняет усилия, предпринимаемые властями страны. Оказанием помощи пострадавшим занимается также Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, и в том числе старейшая гуманитарная организация в мире – Международный Комитет Красного Креста (МККК). Огромную роль играет и работа неправительственных организаций (НПО), которые могут осуществлять программы самостоятельно или быть исполнительными партнерами агентств ООН. Говоря об НПО, следует особо отметить, что будучи наиболее мобильными и наименее связанными различными ограничениями организационного характера, они часто оказываются «на передовой» гуманитарной деятельности и работают даже там, где по каким-либо причинам не могут присутствовать другие гуманитарные организации.

Бывает, что в гуманитарных операциях одновременно принимают участие даже не десятки, а сотни организаций. Так, на территории Афганистана только неправительственных организаций насчитывается в настоящее время более 130. Причем почти каждая организация, будь она международной, правительственной или неправительственной, имеет сложную внутреннюю структуру, жесткий мандат или устав и действует в соответствии с собственными правилами и принципами.

#### **Зачем нужна координация?**

Очевидно, что при таком количестве участников успешность общей гуманитарной деятельности напрямую зависит от того, насколько налажена координация на всех уровнях. Ведь только при условии согласованности действий всех заинтересованных сторон можно достичь максимальных результатов с минимальными потерями. Здесь действует принцип синергизма: эффект от совокупной деятельности оказывается значительно больше, чем простая сумма частей.

Эффективная координация имеет множество разных аспектов – это совместное проведение оценок потребностей, коллективный анализ ситуации, определение общих стратегических целей, распределение ролей, не-



прерывный обмен информацией. Практика показывает, что, несмотря на то, что необходимость координации – факт общепризнанный, сама собой она не возникает и не поддерживается, нужен специальный орган или структура, который был бы наделен координирующими функциями. Подходы к выбору такой структуры могут быть разными.

#### **Каков механизм координации в штаб-квартире?**

Принципиально вопрос о том, каким быть механизму координации гуманитарной деятельности в рамках ООН был решен в декабре 1991 года. Тогда Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 46/182, лейтмотивом которой стало усиление реагирования ООН на стихийные бедствия и другие чрезвычайные ситуации. Согласно этой резолюции, на штаб-квартирном уровне был создан Межучрежденческий постоянный комитет, включивший в себя главных участников международной гуманитарной деятельности. А именно – уже упомянутые организации системы ООН, движение Красного Креста и Красного Полумесяца, ассоциации неправительственных организаций и др. Возглавил этот комитет Координатор ООН по чрезвычайной гуманитарной помощи, одновременно занявший пост заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам. Для обеспечения его работы в Секретариате ООН был создан Департамент по гуманитарным вопросам (ДГВ), который, претерпев ряд структурных изменений в ходе реформы ООН 1998 г., был преобразован в Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ).

В настоящее время УКГВ выполняет четыре ключевые функции: координация в чрезвычайных ситуациях, разработка гуманитарных стратегий, отстаивание гуманитарных принципов и управление информацией. Для этих целей УКГВ используется ряд эффективных координационных механиз-

мов и высокотехнологичных информационных ресурсов, которые постоянно совершенствуются. УКГВ имеет штаб-квартиры в Нью-Йорке и Женеве.

#### **Как осуществляется координация на местах?**

Если чрезвычайная ситуация в какой-либо стране требует скоординированных действий множества участников, Координатор ООН по чрезвычайной гуманитарной помощи назначает в этой стране Координатора по гуманитарным вопросам, который возглавляет работу Межучрежденческого постоянного комитета на местном, так сказать, «полевом» уровне. Одновременно УКГВ открывает свое представительство для выполнения всех необходимых оперативных координационных функций. Это представительство действует до тех пор, пока осуществляется гуманитарная помощь.

#### **УКГВ ООН в Российской Федерации**

По описанной схеме было создано и функционирует представительство УКГВ ООН в Российской Федерации. Основной задачей управления на протяжении шести лет его существования была координация деятельности гуманитарного сообщества на Северном Кавказе для оказания помощи в ликвидации гуманитарных последствий событий в Чеченской Республике. С этой целью УКГВ реализовало шесть циклов совместных призывов, в рамках которых организациями-участниками было мобилизовано более 200 млн. долларов США. В настоящее время УКГВ занимается подготовкой плана работы на 2006 г., который будет иметь переходный характер. Это связано с тем, что изменившаяся обстановка требует не только продолжения программ гуманитарной помощи, но и более активной работы в области восстановления экономики и инфраструктуры региона. В следующем выпуске журнала «ООН в России» мы более подробно расскажем читателям о ходе этой работы.

**Екатерина Мяздрикова**  
Советник УКГВ ООН

#### **УКГВ**

Тел.: (7 095) 956-64-05

Факс: (7 095) 956-63-55

Интернет-сайт: [www.ocha.ru](http://www.ocha.ru)

## Беженцы – не угроза

Являясь гуманитарной неполитической организацией, УВКБ ООН преследует две основные тесно связанные между собой задачи – защитить беженцев и найти пути оказания им помощи, чтобы они могли начать свою жизнь в новых условиях. Помимо беженцев, УВКБ ООН оказывает помощь другим группам лиц, которые оказались в ситуации, схожей с ситуацией беженцев, включая лиц, перемещенных на территории собственных стран. За более чем полувековую деятельность УВКБ ООН оказало помощь, по меньшей мере, 50 миллионам человек. За десять с лишним лет своей работы в Российской Федерации УВКБ ООН тесно сотрудничало с соответствующими властными структурами в развитии эффективной и справедливой системы убежища, отвечающей международным стандартам, поскольку Россия входит в число государств, присоединившихся к Конвенции 1951 года и Протоколу 1967 года, касающихся статуса беженцев. Программы УВКБ ООН в России направлены на оказание защиты и помощи различным категориям лиц, вынужденных покинуть свои родные дома: беженцам, перемещенным внутри страны лицам и лицам без гражданства. Эти программы осуществляются с помощью более 30 партнерских организаций, правительственных структур и неправительственных организаций. Проводя различные мероприятия, УВКБ ООН стремится донести до российского общества послание «Беженцы – не угроза, это им угрожают».

**Касидис Рочанакори,**  
Представитель УВКБ ООН  
в Российской Федерации,  
Координатор ООН по гуманитарным  
вопросам



УВКБ ООН было первой организацией, с которой у Комитета «Гражданское содействие» создались партнерские отношения. Высокая квалификация и заинтересованность в исполняемых обязанностях позволила сотрудникам УВКБ ООН в России быстро войти в круг наших проблем, поделиться опытом их решения, ввести нас в область международного права, касающегося беженцев, в частности, предоставления убежища, и проблем внутренне перемещенных лиц. Отношение УВКБ ООН к неправительственным организациям, как к равноправным партнерам, способствовало налаживанию диалога между НПО и властями России. УВКБ ООН всегда поддерживало наши инициативы, как это было в 1996 году с проектом Сети «Миграция и Право» Правозащитного центра «Мемориал». Эта сеть в настоящее время содержит 56 пунктов юридической помощи вынужденным мигрантам в разных регионах России. Сотрудничая с УВКБ ООН, мы научились работать профессионально, при этом постоянная методическая и дружеская поддержка никогда не превращалась в давление и не лишала наши НПО самобытности и инициативы. В УВКБ ООН умеют ценить такие качества, о чем свидетельствует полученная Правозащитным центром «Мемориал» в 2004 году премия им. Фриггофа Нансена – огромная честь для нашей организации и одно из самых радостных событий для меня лично.

**Светлана Ганнушкина,**  
Председатель Комитета помощи  
беженцам «Гражданское содействие»,  
руководитель Сети «Миграция и  
Право» Правозащитного центра  
«Мемориал»

УВКБ ООН старается объединить свои усилия и усилия своих партнеров для решения проблем беженцев. Продолжая свои гуманные традиции, Санкт-Петербургское отделение Российского Красного Креста при содействии УВКБ ООН вот уже более 12 лет вносит свой вклад в реализацию программ интеграции беженцев и лиц, ищущих убежище, в российское общество. Ничего в жизни нет страшнее, чем потерять близких, дом и свою страну. Сознывая это, мы научились профессионально помогать беженцам, проявляя милосердие и сострадание.

**Татьяна Линева,**  
Российский Красный Крест,  
Санкт-Петербург



Благодаря десятилетнему сотрудничеству Детского фонда Республики Северная Осетия-Алания с УВКБ ООН беженцы, вынужденные переселенцы и местное население из числа наиболее нуждающихся смогли получить помощь по социальным, медицинским и юридическим вопросам, особенно в процессе интеграции. Общим итогом пронизанной искренней заботой об обездоленных людях совместной деятельности УВКБ ООН и Детского фонда Северной Осетии



стало растущее чувство достоинства и уверенности в будущем у тех лиц, кто считали себя изгоями. Фатима Куртаева – 34-летняя молодая женщина, мать троих подростков. Это одна из десятков тысяч семей, которые покинули родные места в результате конфликта Грузии и Южной Осетии в 1991-92 годах и прибыли в Северную Осетию. Куртаевы переехали в один из новых домов, построенных на средства УВКБ ООН. «У меня теперь есть свой дом, и никто меня отсюда уже не выселит, – говорит Фатима. – Теперь самое трудное позади. Сейчас главное – найти работу и чтобы у мальчиков все было хорошо!»

**Детский фонд Республики Северная Осетия-Алания**



Вайс Мохаммад Хабири со своей семьей вынужден был бежать из Афганистана в Россию в 1995 году в результате смены режима. Только через несколько лет он получил статус беженца, а летом 2005 года – и российское гражданство. Все это время его семья пользовалась доступной по-

мощью для ее успешной интеграции в местное общество: социальный патронаж, обучение русскому языку, коррекционные занятия для одного из детей, являющегося инвалидом. Эта афганская семья – одна из тысяч, которые получили помощь в рамках социальных и образовательных программ нашей организации, остающейся партнером УВКБ ООН с 1998 года. Мы же, как российская благотворительная организация, считаем миссию УВКБ ООН в нашей стране гуманной и важной, и рады участвовать в проводимой им деятельности.

**«Экилибр-Солидарность»,  
Автономная некоммерческая  
благотворительная организация**



Основными целями и задачами межрегиональной неправительственной организации «Веста» является защита прав и свобод человека. Поэтому наша организация не могла не присоединиться к деятельности УВКБ ООН по защите прав внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) на Северном Кавказе, чтобы совместными усилиями помочь людям, оказавшимся в беде. Созданная в 1999 году, в период начала второй чеченской кампании, «Веста» в настоящее время осуществляет мониторинг правовых вопросов ВПЛ в Ингушетии и Дагестане, а также лиц, возвращающихся в Чечню, предоставляет бесплатную квалифицированную помощь ВПЛ в своих консультационных центрах во всех

трех республиках. Мы горды и счастливы, что сотрудникам «Весты» адресованы эти слова: «Наша семья всегда будет хранить чувство благодарности за отзывчивость, умение сопереживать, откликнуться на чужую боль, за то, что они протянули нам руку помощи в тяжёлые для нас дни и помогли нам сохранить веру в человеческое добро. Семья Амаевых, город Грозный».

**МОО «Веста»**



Многонациональной семье кинематографистов близки и дороги главные цели УВКБ ООН – обеспечить правовую защиту и оказать помощь беженцам. Благодаря поддержке Представительства УВКБ ООН в Российской Федерации такой актуальный для России проект, как Кинофестиваль по правам человека «Сталкер», привлекает внимание широкой общественности к судьбе беженцев и других категорий лиц, находящихся в ведении УВКБ ООН. И наш совместный с УВКБ ООН проект дает старт фильмам, оказывающим моральную и психологическую поддержку живущим во всем мире беженцам.

**Гильдия кинорежиссеров России**

**УВКБ ООН**

Тел.: (7 095) 232-30-11

Факс: (7 095) 232-30-17/16

Эл. почта: [rismo@unbcr.ch](mailto:rismo@unbcr.ch)

Интернет-сайт: [www.unbcr.ru](http://www.unbcr.ru)



## За равные права мужчин, женщин и детей на здоровую жизнь

ЮНФПА - Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения - это международная организация, занимающаяся вопросами развития, в задачи которой входит обеспечение равных прав мужчин, женщин и детей на здоровую жизнь и равные возможности для ее сохранения. Мы оказываем содействие странам в использовании данных по народонаселению при разработке политики и программ, направленных на уменьшение бедности, обеспечение того, чтобы каждая беременность стала желанной, каждые роды - безопасными, избавление молодежи от опасности ВИЧ/СПИДа, и достойное и уважительное отношение к каждой девушке и женщине.

### Осуществление Целей развития тысячелетия

**ЮНФПА** способствует улучшению качества жизни и расширению возможностей выбора каждого человека и каждой семьи, которые, в свою очередь, определяют демографические тенденции в обществе, регионах и странах.

Изменения в структуре, распределении и численности населения связаны со всеми аспектами устойчивого развития. ЮНФПА оказывает содействие странам по их запросу в сборе и анализе данных и выявлении тенденций в области народонаселения, для разработки и реализации настоящей и будущей эффективной политики.

Следующим приоритетным направлением деятельности ЮНФПА является обеспечение тесной взаимосвязи между вопросами развития, репродуктивного здоровья и гендерного равенства, которое было подтверждено на Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), состоявшейся в Каире в 1994 году. В своей деятельности ЮНФПА руководствуется принятой на ней Программой действий. На этой конференции 179 стран, вклю-

чая Россию, выразили согласие с тем, что удовлетворение потребностей в области образования и здравоохранения, в частности репродуктивного здоровья, служит неперенным условием для обеспечения устойчивого развития на длительный период. Кроме того, была достигнута договоренность о путях достижения прогресса и определены следующие цели, обеспечивающие:

- всеобщий доступ к услугам в области репродуктивного здоровья к 2015 году;
- всеобщее начальное образование и ликвидацию гендерного разрыва в области образования к 2015 году;
- снижение на 75 процентов уровня материнской смертности к 2015 году;
- снижение уровня младенческой смертности;
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни;
- снижение уровня распространенности ВИЧ-инфекции.

Достижение целей, изложенных в Программе действий, также важно для достижения Целей развития тысячелетия. Эти восемь целей, которые полностью согласуются с мероприятиями, утвержденными МКНР, направлены, в первую очередь, на снижение вдвое уровня крайней нищеты к 2015 году. ЮНФПА вносит свой вклад во всемирные совместные усилия для достижения Целей развития тысячелетия, используя накопленный опыт в области репродуктивного здоровья и демографических вопросов.

Основополагающим принципом миссии, возложенной на ЮНФПА, является всеобщее равенство и защита прав каждого человека. ЮНФПА руко-

водствуется данным принципом при разработке политики и программ в области народонаселения, что ознаменовало собой поворот от количественных показателей, поставив во главу угла человеческие жизни.

Принцип соблюдения прав человека был положен в основу Каирского соглашения 1994 г. На этой конференции представители всех регионов и культур пришли к выводу о том, что репродуктивное здоровье является одним из основных прав человека и что каждый вправе свободно и ответственно решать вопросы о числе детей и о продолжительности периода между их рождением.

### ЮНФПА в России

Сотрудничество между Правительством Российской Федерации и ЮНФПА, начавшееся в 1995 году, имеет следующие приоритетные направления:

- **Народонаселение и развитие**  
ЮНФПА оказывает содействие сбору и анализу демографических данных, необходимых при разработке политики народонаселения на федеральном и региональном уровне, способствует пониманию текущих демографических тенденций и политического выбора.
- **Репродуктивное здоровье**  
ЮНФПА инвестирует в программы, направленные на удовлетворение потребностей молодежи в области медицинских услуг, просвещения, создания экономических возможностей и приобретения жизненных навыков. Фонд проводит работу по обеспечению доступа молодежи к достоверной инфор-





мации, консультированию и другим услугам с целью профилактики нежелательных беременностей и заболеваний, передающихся половым путем, включая ВИЧ-инфекцию. ЮНФПА также стремится привлечь молодых людей в качестве активных участников этих программ.

• **Профилактика ВИЧ/СПИДа**

ЮНФПА отводит ведущую роль пропаганде безопасного сексуального поведения и более позднего начала половой жизни, обеспечению доступности презервативов, их широкого и правильного применения, а также профилактике инфицирования среди беременных женщин и их детей.

**Пр**оекты, реализованные и осуществляемые при содействии ЮНФПА в Российской Федерации:

**1.** «Укрепление системы охраны репродуктивного здоровья на районном уровне в Республике Саха» (1998-1999). Целью проекта являлось улучшение качества предоставляемых услуг репродуктивного здоровья путем повышения управленческих и профессиональных навыков медицинских работников.



**2.** «Репродуктивное здоровье и права молодежи в Российской Федерации» (2000-2002). Проект был направлен на улучшение репродуктивного здоровья молодежи в Москве, Санкт-Петербурге, Твери, Томске, Барнауле и Новосибирске путем оказания содействия федеральным и региональным органам власти в разработке политики в области здравоохранения.

**3.** «Укрепление национального потенциала для развития и пропаганды политики народонаселения» (2000-2003). Проект имел целью повышение национального потенциала для разработки социально-демографической политики. Наиболее важным результатом проделанной работы стало

принятие «Концепции демографического развития Российской Федерации до 2015 г.».

**4.** «Укрепление комплексной системы охраны репродуктивного здоровья в Смоленской области» (2001-2005). Целью проекта являлось улучшение доступа населения, особенно, молодежи, к информации и услугам в области репродуктивного здоровья, а также повышение профессиональных навыков медицинских работников.

**5.** «Комплексные стратегии противодействия эпидемии ВИЧ/СПИД среди молодежи в Российской Федерации» (2002-2005). ЮНФПА совместно с другими агентствами ООН и региональными администрациями содействует разработке и внедрению стратегии по снижению количества новых случаев заражения ВИЧ/ИППП среди молодежи Алтайского края и Волгоградской области. ЮНФПА оказывает содействие работникам сферы образования и репродуктивного здоровья в повышении их профессиональных навыков для пропаганды здорового образа жизни в школах и консультировании по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья.

**6.** «Профилактика ВИЧ/СПИД среди секс-работников Санкт-Петербурга» (2002-2004). Ставил целью разработку успешной модели по профилактике ВИЧ/СПИД среди секс-работников путем укрепления партнерства между правительственными и неправительственными организациями.

**7.** «Развитие партнерства между правительственными и неправительственными организациями в предотвращении ВИЧ/СПИД среди секс-работников (2003-2004). Имел целью укрепление сотрудничества между правительственными и неправительственными организациями по профилактике ВИЧ/СПИД среди секс-работников в 10 городах России.

**8.** «Разработка и реализация региональных стратегий народонаселения и развития» (2003-2007). Проект направлен на содействие разработке региональных стратегий народонаселения и развития, путем проведения исследований, укрепления кадрового потенциала в сфере социально-демографической политики, укрепления



межведомственной координации, и повышения информированности населения.

**9.** «Расширение потенциала неправительственных организаций для профилактики ВИЧ/СПИД среди секс-работников» (2005-2006). Имеет целью повышение потенциала неправительственных организаций Санкт-Петербурга, работающих в сфере профилактики ВИЧ/СПИД среди секс-работников, создание сети неправительственных организаций, укрепление межсекторального взаимодействия.

**10.** «Содействие реализации «трех ключевых принципов» эффективного противодействия ВИЧ/СПИДу в Российской Федерации» (2005-2007). Ставит целью разработку национальной стратегии по интеграции профилактики ВИЧ/СПИДа в сферу деятельности служб охраны репродуктивного и сексуального здоровья.

**11.** «Проблемы народонаселения, репродуктивного здоровья и гендера в зеркале средств массовой информации» (2005-2006). Проект направлен на повышение информированности населения по вопросам народонаселения, репродуктивных прав, репродуктивного здоровья и гендерного равенства путем разработки региональной стратегии СМИ; создание сети средств массовой информации, повышение профессионального уровня журналистов.

*Редакция благодарит  
Алексея Конькова  
за предоставленные фото*

**ЮНФПА**

Тел.: (7 095) 787-21-13

Факс: (7 095) 787-21-37

Эл. почта: [russia.office@unfpa.org](mailto:russia.office@unfpa.org)

Интернет-сайт: [www.unfpa.ru](http://www.unfpa.ru)

## Обществу должен быть важен каждый ребенок



На вопросы «ООН в России» отвечает Карел де Рой, Представитель ЮНИСЕФ в Российской Федерации и Беларуси



*- Когда Вы впервые услышали о ЮНИСЕФ?*

- Я вырос в Бразилии, где ЮНИСЕФ активно работал, и впервые услышал об этой организации, будучи еще сов-

сем молодым. Мое первое знакомство с ЮНИСЕФ состоялось в 1981 году. В то время я как раз искал работу и решил: «Почему бы мне не попробовать работать в ООН?» Я заполнил анкету и отослал ее в штаб-квартиру в Нью-Йорк. В итоге я получил работу и сразу же был командирован на две недели в Африку, в Экваториальную Гвинею. Основной моей задачей были поиски источников чистой воды для местных жителей. Ведь то, что нам кажется естественным, например, наличие питьевой воды, для многих жителей планеты остается большой проблемой. Потом я работал в Нигерии, других странах Африки и Латинской Америки. До России был Представителем ЮНИСЕФ в Ираке.

*- Какие у Вас остались впечатления от первой работы в ЮНИСЕФ?*

- Это было по-настоящему экстремально! Конечно, я был молод и полон энергии, но все равно условия были тяжелые: проблемы с едой, жильем. Питьевую воду мне нужно было искать не только по работе, но и для самого себя – иначе мы бы просто умерли от жажды!

*- Какие наиболее важные вехи существуют в истории развития ЮНИСЕФ?*

- ЮНИСЕФ возник практически вместе с ООН, но важнейшей вехой на пути развития нашей организации стало подписание Конвенции о правах ребенка. Этот документ разрабатывался ведущими мировыми экспертами на протяжении десяти лет и был ратифицирован в 1989 году. В 1990 году Конвенцию подписали главы 192 государств, и Конвенция стала международным документом, подписанным самым большим количеством стран в мире.

После подписания Конвенции нашей основной деятельностью стала защита прав детей и подростков во всем мире. При этом мы по-прежнему работаем в области улучшения здравоохранения, – в частности, нас крайне беспокоит проблема, как добиться повсеместного йодирования соли, помогаем временно перемещенным лицам, доставляем гуманитарную помощь. После трагедии в Беслане мы отправили туда лекарства, медикаменты, одеяла, мебель для школ, спортзалов, компьютеры. Еще важный аспект нашей деятельности – налаживание социальной и психологической реабилитации детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. То есть, все наши усилия направлены на то, чтобы поднять защиту прав детей и подростков на более высокий уровень.

*- А как именно это удастся сделать?*

- Мы сотрудничаем с правительственными и неправительственными организациями, частным бизнесом, СМИ, самими молодыми людьми, чтобы развивать проекты и законы, направленные на улучшение качества жизни детей и молодежи. Начинаем с пилотных проектов, а потом, после оценки их успеха и эффективности, стараемся внедрить эти модели дальше. Например, по программе «Молодежь. Здоровье и Развитие» мы развиваем сеть клиник, дружественных к молодежи. Надеемся увеличить количество таких услуг, так как опыт показывает – это то, что нужно молодым людям в рамках информации и помощи в области репродуктивного здоровья. Молодые люди должны получать полную



информацию по предохранению от нежелательной беременности. Мы живем не в средневековье, а в XXI веке, и аборт как способ решения проблемы предохранения уходит в прошлое. Нужно более внимательно относиться к тем девушкам, которые решили стать матерями и, естественно, необходимо бережное отношение к самым маленьким гражданам России – новорожденным. Определенные успехи в этом направлении есть. Так, сегодня в России 181 родильный дом или акушерский центр получили почетное звание ВОЗ/ЮНИСЕФ «Больница доброжелательного отношения к ребенку». Уже 15,7% всех родов проходят в этих домах. Особое внимание следует уделять пропаганде грудного вскармливания: ведь доказано, что дети, которые с первого дня получают грудное вскармливание, лучше развиваются физически, эмоционально. Естественно, мы должны все сделать для того, чтобы дать возможность каждому ребенку вырасти здоровым, нормальным.

Мы оказываем всемерную поддержку созданию сети уполномоченных по правам ребенка. Сегодня в России работает 16 уполномоченных. Сейчас мы стремимся расширить такую сеть на 45 регионов. В этом направлении мы сотрудничаем с Уполномоченным по правам человека в России Владимиром Лукиным. Мы начали программу по финансированию проектов ЮНИСЕФ в Российской Федерации с помощью привлечения ресурсов российских граждан и бизнеса, и будем дальше развивать эту деятельность.

*- Какие проблемы, на Ваш взгляд, есть у российской молодежи, которые ЮНИСЕФ обязан принимать во внимание в работе?*

- К сожалению, молодые люди начинают в раннем возрасте курить, употреблять спиртные напитки, наркотики. Очень многие из них не ведут здоровый образ жизни. Поэтому нужно срочно сделать здоровый образ жизни более привлекательным и популярным для молодых ребят. Это направление является одним из приоритетных для программы «Молодежь. Здоровье и Развитие».

В России чрезвычайно остро стоит сейчас проблема СПИДа. Это достаточно новый кризис для России. Если сначала жертвами этой болезни становились, в основном, потребители наркотиков, то сейчас ситуация ухудшилась и люди, не относящиеся к группе риска, но не соблюдающие меры предосторожности, могут получить ВИЧ-инфекцию.

Еще одна важная проблема, требующая скорейшего решения – это большое количество детей, живущих вне семьи. Сейчас я говорю не о «детях улиц», хотя их очень много, и для России это просто неприемлемо, я говорю о детях, проживающих в детских домах, домах-интернатах. Количество детей, которые помещались в детские дома, резко возросло с 1990 года. Это говорит о том, что семья не справляется со своей ролью. Система защиты детей работает, но это касается, в основном, лишения родителей прав, устройства детей в специальные учреждения. К

счастью, правительство страны начало понимать, что основным звеном в воспитании ребенка должно быть все-таки семейное окружение. И вместо того, чтобы отобрать ребенка, мы пытаемся найти пути, как сделать так, чтобы ребенок все-таки рос в семье. Мы способствуем процессу возвращения детей и подростков из детских домов в родные семьи, либо мы стараемся найти им новое семейное окружение. Это не только решает вопрос защиты прав детей, но и очень важно для России в целом. Мы поддерживаем альтернативные программы воспитания детей, такие, в частности, как патронатная система. Обществу должен быть важен каждый ребенок.

*- Как Вы представляете себе будущее ЮНИСЕФ?*

- Мне бы очень хотелось, чтобы у таких организаций, как ЮНИСЕФ, не было будущего, чтобы отпала необхо-



димостью в нашей работе. Когда правительства научатся грамотно и эффективно претворять свою политическую волю в реальные достижения, когда слова претворятся в практические дела, мы будем не нужны. Но, к сожалению, мне кажется, что еще долгое время останется необходимость в организации, которая защищает права детей. И мы будем работать везде, где дети и подростки нуждаются в нашей помощи.

## Уважение тем, кто посвятил жизнь детям

За долгие годы своего существования ООН доказала, что общими усилиями разумно мыслящих людей, возможно добиваться огромных успехов в деле поддержания мира и оказания гуманитарной помощи. Миллионы людей нашей планеты могут сказать СПАСИБО всем тем, благодаря кому ООН не стала безликим, формальным, никому не нужным сообществом бюрократов, благодаря кому ООН всегда чутко реагирует на человеческую боль, в каком бы уголке планеты она ни возникала.

Являясь Послом Доброй Воли Российского Представительства



ЮНИСЕФ, я хочу выразить особое уважение тем, кто посвятил свою жизнь работе с детьми. Взрослым людям, попавшим в беду, часто хватает сил и опыта, чтобы противостоять

жизненным обстоятельствам, а детям обязательно необходима поддержка. Чаще всего, рядом с ними оказываются сотрудники ЮНИСЕФ. Именно благодаря их работе дети вырастают с осознанием того, что в мире есть Добро, Бескорыстие и Справедливость, а это значит, что они пойдут по жизненному пути неравнодушными и добрыми людьми.

*С уважением и благодарностью  
за вашу работу  
Народный артист России  
Олег Газманов*

## Анатолий Карпов о ЮНИСЕФ

Детский фонд ООН – известнейшая организация, пользующаяся непрекаемым авторитетом. Она не нуждается в рекламе – этот фонд знают во всех уголках мира, потому что



здесь работают опытные специалисты, которые помогают решать насущные проблемы детей в разных точках земного шара.

Это – одна из немногих организаций, постоянно привлекающих общественное внимание к проблемам детей в России. Детский Фонд ООН оказывает постоянную помощь детям с ограниченными возможностями, детям, растущим без попечения родителей и детям, ставшим жертвами конфликтов.

Работать с такой организацией – большая честь для любого человека и, в то же время, серьезная ответственность. Я с гордостью ношу звание Посла Доброй Воли ЮНИСЕФ и верю, что наша совместная работа, направленная на сохранение здоровья нации и

полноценное и здоровое развитие детей, принесет свои плоды.

Сотрудники ЮНИСЕФ делают крайне важное дело, и делают это профессионально и с душой.

*Анатолий Карпов,  
многократный чемпион мира  
по шахматам*

### ЮНИСЕФ

Тел.: (7 095) 933-88-18  
Факс: (7 095) 933-88-19  
[www.unicef.org/russia/ru](http://www.unicef.org/russia/ru)



Российская ассоциация содействия ООН

## Союзник на все времена – Российская ассоциация содействия ООН

**Р**оссийская ассоциация содействия ООН (РАС ООН) – продолжательница и правопреемница Ассоциации содействия ООН в СССР, созданной 28 марта 1956 года. В том же году Ассоциация стала членом Всемирной федерации ассоциаций содействия ООН (ВФАС ООН).

**А**ссоциация была основана представителями различных организаций – Академии наук СССР, МГУ, МГИМО, Института всеобщей истории АН СССР, других научно-исследовательских институтов, вузов, ряда общественных организаций, которые стали ее первыми коллективными членами.

региональные отделения внутри страны. Особое внимание стало уделяться вовлечению молодежи в деятельность организации. С 1988 года, совместно с Ассоциацией содействия ООН в США, проводятся ежегодные молодежные конкурсы на лучший доклад по одной из основных программ деятельности ООН. Полтора десятилетия этих состязаний показывают, что молодежь неизменно проявляет серьезный интерес к решению глобальных проблем. В 1990-1991 годах в Москве были проведены две международные конференции по проблемам миротворчества, в работе которых принял участие заместитель Генерального секретаря ООН.

вительственных организаций, который существует в Государственной Думе.

**О**собый интерес представляют ежегодные Московские международные модели ООН. Эти конференции – ролевые игры, в ходе которых имитируются заседания органов ООН. Девушки и юноши люди из разных регионов России и стран мира обсуждают вопросы повестки дня реальной Организации Объединенных Наций в соответствии с правилами процедуры, принятыми в ООН. Итогом совместной пятидневной работы становится резолюция, которая является компромиссом между позициями стран-участниц. Последние годы Московская Модель ООН традиционно собирает более 800 делегатов и признана одной из лучших в мире.



Участники Московской международной модели ООН

**С**момента создания Ассоциация провозгласила целью своей деятельности поддержку Организации Объединенных Наций. Международные связи Ассоциации имели особую ценность в период обострения международных отношений. Так, в годы холодной войны была сформирована программа регулярных встреч с Ассоциацией содействия ООН в США, в рамках которой обсуждались вопросы международной политики, советско-американские отношения.

**В**годы перестройки Ассоциация расширила рамки активности, создав

**В** 1997 году председателем РАС ООН был избран ректор МГИМО, Чрезвычайный и Полномочный Посол РФ, член-корреспондент РАН Анатолий Торкунов.

**С**ейчас в Ассоциации 35 организаций-членов. Среди них – учреждения Академии наук России, учебные заведения, ряд НПО. Комиссии РАС ООН ведут оживленную работу по разным направлениям: права человека, национальные отношения, экология и устойчивое развитие, здравоохранение. Активно участвует Ассоциация и в работе Совета неправ-

**30** ноября 2004 года на заседании Центрального Правления Российской ассоциации содействия ООН было принято решение о создании Российского общественного комитета по празднованию 60-летия ООН. В состав Комитета вошли известные общественные деятели, ветераны советской и российской дипломатии, ученые и представители культуры. Комитет поставил перед собой задачу информировать широкую общественность о достижениях ООН за годы ее существования, об участии России в развитии и деятельности этой уникальной организации. Комитетом был реализован достаточно объемный план общероссийских и региональных юбилейных мероприятий. Прошел целый ряд общероссийских конференций, семинаров и круглых столов с участием широкой общественности во многих российских регионах. Молодежь с энтузиазмом участвовала в проектах «Живые голоса истории» и «Союзники».

### **РАС ООН**

Тел.: (7 095) 680-80-67

Факс: (7 095) 680-33-58

Эл. почта: [una@una.ru](mailto:una@una.ru)

Интернет-сайт: [www.una.ru](http://www.una.ru)



Всемирная организация здравоохранения

## Содействие России в сфере здравоохранения

Интервью Специального представителя Генерального директора ВОЗ в России д-ра Микко Виенонена

*- Чем конкретно занимается ВОЗ в России?*

- В широком смысле, содействие России со стороны ВОЗ в сфере здравоохранения можно определить как профилактика и борьба с инфекционными заболеваниями – туберкулезом, ВИЧ/СПИДом, и развитие системы здравоохранения. И раньше, и сейчас, основное содействие в этой сфере заключается в большей степени во внедрении новых механизмов финансирования и схем платежей, а также в реструктуризации работы учреждений здравоохранения. Она имеет целью рационализировать больничный сектор, укрепить первичную медико-санитарную помощь и повысить качество базового здравоохранения. Здесь главный упор делается на улучшение медицинского обслуживания, терапевтической помощи и повышение эффективности деятельности органов управления и руководства.

Кроме того, Всемирный Банк выдал самую большую в своей истории ссуду на приобретение медицинского оборудования, в размере 270 млн. долларов США. Ее цель – повысить доступность и качество медицинского обслуживания и поддержать тенденцию к децентрализации капиталовложений. В рамках этого проекта Россия стала стремиться самостоятельно решать свои проблемы в сфере здравоохранения. Производятся вложения также и в фармацевтический сектор, где основное внимание уделяется отраслевой политике и рациональному использованию лекарственных препаратов.

*- Наверное, есть и проблемы?*

- Конечно. Так, в большинстве случаев помощь оказывалась и оказывается по классическому образцу через большое количество программ разного масштаба на региональном уровне, а некоторые – на федеральном. Программы, как правило, не были скоординированы между собой, отсутствовала также должная координация между региональными программами и министерством здравоохранения. Иной раз программы выполнялись на основе прямых договоренностей между донором и региональными или местными властями, и тогда о целях и задачах этих программ на федеральном



уровне знали очень немногие, а иногда и вовсе не подозревали. Более того, по мнению министерства здравоохранения, многие из этих проектов не просто выпали из контекста национальных интересов, а вошли в острое противоречие с национальной политикой и стратегией в той или иной области.

Часто доноры отдают предпочтение программам регионального и местного значения. Объясняется это тем, что так гораздо легче достичь хороших результатов при наличии ограниченных ресурсов, которые могут просто раствориться в такой огромной стране, как Россия. Меньше и бюрократических препон. Кроме того, имеет место и желание вознаградить региональные органы управления, которые более других нацелены на реформы и на своем примере показывают необходимость и эффективность их проведения. Однако это может привести к высокой концентрации донорских проектов в одних регионах за счет других.

Итак, можно сделать следующий вывод: хотя для пилотных районов выгода от выполнения подобных проектов не оспаривается, и были достигнуты хорошие положительные результаты, все же они имели очень малое влияние на политику федерального уровня, и очень редко положительный опыт переносился на другие регионы России. Даже в регионах проведения программ достигнутые результаты часто постепенно сходили на нет, и эффективная работа учреждений здравоохранения редко оставалась на должном уровне длительное время.

*- Каковы Ваши общие прогнозы состояния российского здравоохранения?*

- В России сложно добиться быстрых положительных результатов. Это огромная страна с множеством проблем, с давними и сильными научными и технологическими традициями, с нередко консервативным взглядом на процессы развития общества.

Чтобы применить новые подходы на практике, ВОЗ наладила тесное взаимодействие с правительствами по всему миру для разработки Национальных стратегий сотрудничества. Это делается в целях определения стратегического плана работы ВОЗ на среднесрочной основе, чтобы понять, что мы должны делать (содержание деятельности) и как это делать (функции и методы работы). Процесс предполагает тщательную оценку проблем и потребностей страны, ознакомление с деятельностью и подходами других действующих в стране агентств, определение собственных корпоративных целей и направлений, а также выявление перспективных партнеров для работы с ВОЗ. Мы также ищем возможности для нового и более эффективного партнерства. Как только Национальная стратегия сотрудничества будет разработана и одобрена, она станет основным базовым документом для работы в стране с ВОЗ, обеспечивая более правильные и гибкие подходы.

Проблемы России нельзя решить средствами только традиционной технической помощи до тех пор, пока отсутствует четкая приверженность реформам, согласие с национальными партнерами в отношении целей, объема и результатов инвестиций, их собственное участие в процессе, и не выработано чувство права собственности. Если необходимо достичь планируемой эффективности программ технической помощи по оздоровлению населения и создания системы здравоохранения, более отвечающей меняющимся потребностям населения, для международного сообщества очень важно и крайне трудно добиться широкого и тесного сотрудничества со всеми ключевыми национальными фигурами, как внутри, так и вне правительства.

## Михаил Перельман: Желаю успехов ООН и ВОЗ



**ВОЗ** внесла большой вклад в развитие противотуберкулезной службы России. Начав с работы в 1994-1995 годы на региональном уровне в рамках совместных проектов, она затем перешла на федеральный уровень, создав Рабочую группу высокого уровня по туберкулезу (РГВУ). Необходимо отметить вклад ВОЗ в развитие координации и обеспечения конструктивного диалога между российскими и международными экспертами в области борьбы с туберкулезом. Из результатов совместной деятельности хотелось бы отметить вклад в



развитие кадрового потенциала фтизиатрической службы Российской Федерации, ее материально-технической базы и совершенствование организационно-методических документов.

В связи с шестидесятой годовщиной ООН, приветствуя благородные цели и миссию этой международной организации и ее специализированных агентств, желаю успехов ООН, Всемирной организации здравоохранения и ее Программе по борьбе с туберкулезом в Российской Федерации.

*Михаил Перельман,  
главный специалист-эксперт  
фтизиатр Министерства  
здравоохранения и социального  
развития Российской Федерации,  
директор НИИ фтизиопульмонологии  
Московской Медицинской  
Академии им. И.М. Сеченова,  
академик РАМН*

## Феликс Вартамян: Плоды объединения усилий

Я работал в штаб-квартире ВОЗ с 1973 по 1980 год. В качестве руководителя программ по психофармакологии и нейробиологии курировал в рамках программной деятельности ВОЗ работу 38 сотрудничающих центров ВОЗ во всех регионах мира. В результате была создана научная программа по изучению воздействия медикаментозных средств на психоневрологические расстройства и получены новые данные о возникновении и течении основных психических заболеваний. Опыт сотрудничества с выдающимися учеными мира показал целесообразность и плодотворность

объединения усилий на международном уровне для интеграции интеллектуального и экономического потенциала стран.

Наряду с хорошо известными достижениями ВОЗ в области ликвидации оспы и полиомиелита в глобальном масштабе, не менее существенна и деятельность ВОЗ по продвижению идеи медикаментозного контроля основных заболеваний человека.

Всемирная организация здравоохранения уникальна по своей сущности, и мы ее

воспринимаем именно такой. Желаем ВОЗ скорейшего завершения определения своей стратегической деятельности в новых условиях и обязательного повышения уровня международного сотрудничества.



*Феликс Вартамян,  
проректор по научной работе  
и международному сотрудничеству  
Российской медицинской академии  
последипломного образования*

## Дмитрий Венедиктов: Россия скажет свое слово



С ВОЗ я связан долгие годы. Сотрудником международного отдела министерства здравоохранения СССР в 1954-55 годы участвовал в переговорах о возобновлении прерванного в 1948 году членства СССР в ВОЗ, а затем в работе Всемирных ассамблей здравоохранения. Был помощником министра здравоохранения СССР С. Курашова, избранного в 1962 году Президентом XV Всемирной Ассамблеи здравоохра-

нения, и принимал участие в закладке здания штаб-квартиры ВОЗ в Женеве.

В 1963-65 годы работал советником по вопросам медицины и здравоохранения в Представительстве СССР при ООН в Нью Йорке. Был членом Исполкома ЮНИСЕФ и Совместного комитета ВОЗ/ЮНИСЕФ по политике в области здравоохранения. С 1965 по 1980 год в качестве заместителя министра здравоохранения СССР был членом Исполкома ВОЗ нескольких созывов, в т.ч. Председателем Исполкома ВОЗ в 1968-69 годы. Неоднократно участвовал в ра-

боте Европейского регионального комитета ВОЗ.

Был одним из инициаторов и активным участником подготовки Алма-Атинской конференции ВОЗ/ЮНИСЕФ по первичной медико-санитарной помощи 1978 года, руководителем Национального подготовительного комитета СССР, а на самой конференции – председателем ее редакционной комиссии.

В качестве Президента Союза обшеств Красного Креста и Красно-го Полумесяца СССР в 1986-91 годы

участвовал в Работе Исполнительного Совета ЮНИСЕФ. Был членом экспертного совета ВОЗ по медицинской науке, принимал участие в деятельности Консультативного Совета ВОЗ по научным медицинским исследованиям. В 2000 году участвовал в Международной конференции «Научные исследования в здравоохранении в интересах развития» в Бангкоке.

Россия – правопреемница СССР, но и в составе СССР ее роль в развитии здравоохранения была значительной, а в ряде случаев – ведущей. Большинство сотрудничающих центров ВОЗ были организованы на базе научных учреждений Российской Федерации. Думаю, что это дает основания надеяться на широкие перспективы сотрудничества и в дальнейшем. В качестве главных его сфер я бы назвал теорию и практику развития систем здравоохранения в изменившихся условиях, новые измерения глобальных проблем здравоохранения, в том числе и связанных с распространением насилия и терроризма в обществе, а также со все более разрушительными стихийными и антропогенными катастрофами и бедствиями. Тут важно сотрудничество ВОЗ с Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца, с ЮНИСЕФ и другими межправительственными и неправительственными организациями.

Большие возможности раскрываются в развитии науки, международной экспертизы проектов в сфере здравоохранения, биомедицинской и здравоохранной этики. И, конечно, остаются важнейшими задачи предупреждения и борьбы с тяжелыми инфекционными и эпидемическими болезнями – от туберку-

леза и СПИД до гриппа и других массовых заболеваний. Все более остро встают вопросы экологии, сохранения и оздоровления биосферы.

Россия долгое время была знаменосцем системного развития здравоохранения и, смею думать, внесла большой вклад в развитие международного сотрудничества. В последнее время страна испытывает значительные трудности в связи с политическими и социально-экономическими реформами, но еще может сказать свое слово в этой сфере. А если России удастся преодолеть кризис системности в здравоохранении, это может снова стать полезным примером и для многих других стран, в том числе и экономически высокоразвитых. Вспомним, что и первичная ме-



дикосанитарная помощь вначале рассматривалась лишь применительно к развивающимся странам, но уже перед Алма-Атинской конференцией стало ясно, что она касается и высокоразвитых. Это было показано на конференции в Нью Йорке, а уж после Алма-Аты стало аксиомой.

ООН имеет славную историю и огромные дости-

жения. В социальной сфере и в здравоохранении важнейшим стало осознание единства и системного развития мира и методов защиты здоровья каждого человека и всего населения, что способствовало формированию современного человеческого сообщества. Однако XXI столетие ставит перед человечеством и другие, еще более трудные проблемы, пути решения которых пока весьма далеки от ясности и требуют постоянного внимания к урокам пройденного пути, к выявлению долгосрочных тенденций общемирового развития. Нужен не только целостный системный подход к политическим и социально-экономическим явлениям, но и человеческий, этический контроль за ходом противоречивых процессов глобализации – хотя бы для предупреждения о возможных опасностях.

Поэтому желаю ООН и всем ее специализированным учреждениям, особенно ВОЗ, больших успехов. Начав с формулировки в своем Уставе (особенно в Преамбуле) ряда важнейших социально-философских положений, ВОЗ за прошедшие десятилетия стала центром формирования фактически общемировой (глобальной) системы здравоохранения на основе принципиально новых методов сотрудничества и управления. И очень важно, что поставленная в 1970-е годы цель достижения «Здоровья для всех» не снята с повестки дня, а перенесена на XXI столетие.

**Дмитрий Венедиктов,**  
Доктор медицинских наук,  
Заведующий кафедрой медицинской  
информатики и управления,  
Российская Академия медицинских  
наук

## Поздравление из Чувашской Республики

2002-2005 годы являются периодом, особенно плодотворным для здравоохранения Чувашской Республики. Партнерство Правительства Чувашии с Всемирной организацией здравоохранения, Правительством Канады в лице Канадского Агентства Международного развития позволило использовать международный опыт в целях оптимизации управления системой здравоохранения в республике и ее структурной реорга-

низации, включая формирование института врача общей практики как основы приоритетного развития первичной медико-санитарной помощи. При содействии международных институтов на территории республики разработана концепция новой общественной политики отношения к здоровью, развивается эффективное межсекторальное сотрудничество в области охраны и укрепления здоровья, сформировано

ответственное отношение каждого гражданина к своему здоровью. Чувашская Республика является открытым регионом и приглашает всех заинтересованных партнеров для дальнейшего сотрудничества.

**Н. Сулонова**  
Министр здравоохранения и  
социального развития Чувашской  
Республики

# Николай Измеров: Деятельность ВОЗ заслуживает самой высокой оценки



С 1964 по 1971 год я работал в штаб-квартире ВОЗ в Женеве помощником Генерального директора ВОЗ. До этого я неоднократно участвовал в сессиях Всемирной ассамблеи здравоохранения и имел уже значительный опыт руководящей работы в министерствах здравоохранения СССР и РСФСР. Несмотря на это, работа в штаб-квартире ВОЗ оказалась довольно сложной и трудной. Пожалуй, самой большой трудностью было слабое знание иностранного языка. Другая трудность связана со спецификой работы в международной организации. Это не только специальные термины, но и необходимость знания законодательства, правил работы с персоналом и многое другое, что в значительной мере отличается от принятых национальных правил и законодательств. Нужно было много и тщательно изучать документы, чтобы решать административные и правовые вопросы с директорами департаментов. Работа в ВОЗ меня очень увлекала, но по-настоящему я начал понимать, что и как делать, только через 1,5 – 2 года. Вероятно, этот путь надо пройти каждому начинающему работать в международной организации.

Говоря о заслугах ВОЗ, мы знаем, что прошлый век ознаменовался ликвидацией оспы и полиомиелита в мире. Но я бы хотел подчеркнуть и другие аспекты в деятельности ВОЗ, которым с первых лет своего существования она уделяла большое внимание и добилась значительных успехов. Это, в первую очередь, обеспечение населения доброкачественной питьевой водой. Задача водоснабжения является одной из



сложных, высокочрезвычайно затратных, но крайне необходимых для сохранения здоровья населения планеты. Это не только снижение желудочно-кишечных заболеваний, холеры, но и сохранение здоровья населения многих стран. Успешное решение проектов водоснабжения в странах Латинской Америки, таких как Мексика, Венесуэла, Перу, Чили, Бразилия позволили не только обеспечить население доброкачественной питьевой водой, но и решить многие санитарно-гигиенические проблемы. В большинстве этих стран мне довелось побывать лично и убедиться в эффективности вы-

полнения проектов и программ по водоснабжению, осуществляемых ВОЗ.

Проблема загрязнения атмосферного воздуха в индустриально развитых странах также была поднята ВОЗ и нашла свое решение. Среди других вопросов охраны окружающей среды были такие важные проблемы как утилизация отходов, очистка сточных вод; особое место занимала проблема обеспечения жителей планеты качественным жильем. Все это находилось в поле зрения ВОЗ и она активно работала по сохранению окружающей среды до создания ЮНЕП, с которым ВОЗ продолжает сотрудничать и в настоящее время.

Хотелось бы отметить еще одну проблему, которую ВОЗ также успешно решала, сотрудничая с МОТ и другими спецучреждениями ООН и, в частности, с международной комиссией по медицине труда, которая в следующем году будет отмечать свое 100-летие. Создание сети сотрудничающих центров ВОЗ по медицине труда в 1993 году послужило толчком для многих стран мира в решении проблем по сохранению контингента рабочей силы, которая в среднем составляет до 60% общей численности населения мира. На втором совещании сотрудничающих центров ВОЗ, которое прошло в Пекине в октябре 1994 года, была принята «Декларация по охране здоровья всего ра-

## Благодарность из Чеченской Республики

Министерство здравоохранения Чеченской Республики выражает Всемирной организации здравоохранения глубокую благодарность и восхищение за ваш неутомимый труд и надеется на дальнейшее сотрудничество и поддержку от ВОЗ в трудное для нашего народа время.

Мы, со своей стороны, в лице Министерства здравоохранения ЧР, готовы к этому сотрудничеству и искренне верим в возрождение славных традиций здоровья и долголетия чеченского народа с помощью ВОЗ и международных неправительственных организаций.

На сегодняшний день, в силу определенных причин, наш народ находится в тяжелейшем положении. Мы стараемся в меру своих сил, но без вашей поддержки нам не обойтись.

Выражаем надежду на продолжение помощи ВОЗ в улучшении работы системы здравоохранения ЧР в рамках общепринятых международных и национальных стандартов. Особую благодарность хотелось бы выразить за огромную помощь в координации действий медицинских гуманитарных организаций; реализацию программ по охране здоровья матери и ребенка; контролю за инфекци-

онными заболеваниями и ВИЧ; поддержку противотуберкулезной службы ЧР; оказание психосоциальной помощи в реабилитации пострадавшего населения ЧР; и проведение мероприятий по пропаганде здорового образа жизни.

Уверен, что наши совместные усилия, направленные на развитие системы здравоохранения в ЧР, будут продолжены в духе полного взаимопонимания и сотрудничества.

*С уважением, Ш. Ахмадов,  
Министр здравоохранения  
Чеченской Республики*





ботающего населения». В Декларации подчеркнуто, что здоровье и безопасность на рабочем месте являются важнейшими вопросами, связанными со здоровьем и благополучием трудящегося населения, а поэтому их следует рассматривать при определении политики на всех уровнях. Это стало импульсом для многих стран-участниц ВОЗ в разработке национальных программ, в частности, такая программа разработана в России. А Европейским Региональным бюро ВОЗ разработана Европейская программа «Здоровье в

трудовой жизни», которая обсуждалась на Европейском региональном комитете в сентябре 2005 года в Бухаресте.

Созданная 60 лет назад ООН и ее специализированные учреждения – такие, как ЮНЕСКО, ВОЗ и другие – вне всякого сомнения помогли и помогают народам планеты лучше узнать друг друга, перенять положительный опыт для улучшения жизни населения мира.

Деятельность ВОЗ способствует сохранению и улучшению здоровья населения мира и безусловно, заслуживает самой высокой оценки. Хочется верить, что ООН и дальше будет играть ключевую роль в сохранении стабильного и прочного мира на земле, улучшении и сохранении здоровья населения планеты, способствуя благополучию и счастью каждого ее жителя.

**Николай Измеров,**  
Академик РАН, профессор,  
академик-секретарь Отделения  
профилактической медицины РАН,  
Директор НИИ медицины труда РАН

**ВОЗ** – специализированное агентство в системе ООН, объединяющее 192 государства. Четыре основные функции ВОЗ: предоставление рекомендаций в области здравоохранения; установление международных стандартов в области здравоохранения; сотрудничество с правительствами в области развития национальных программ здравоохранения; разработка и передача новых технологий, информации и стандартов в области здравоохранения.

#### **ВОЗ в России**

Тел.: (7 095) 787-21-17  
Факс: (7 095) 787-21-19  
Эл. почта: [m.vienonen@who.org.ru](mailto:m.vienonen@who.org.ru)  
Специальный представитель  
Генерального директора ВОЗ в  
России – д-р Микко Виенонен  
Интернет-сайты:  
[www.who.int](http://www.who.int) и [www.wbo.dk](http://www.wbo.dk)

## Спасибо за поддержку в борьбе с эпидемией

“Относительно молодое, но быстро растущее “Сообщество людей, живущих с ВИЧ/СПИДом” в России получило значительную моральную и техническую поддержку от ВОЗ. Специалисты ВОЗ выслушивают и принимают во внимание наши мнения и приоритеты. Они постоянно дают нам полезные советы, предоставляют возможности обучения, поддерживают наше участие в ключевых национальных и международных совещаниях и способствуют нашему конструктивному диалогу с правительственными

учреждениями. Мы рассматриваем ВОЗ в качестве основного партнера, который оказал важное влияние на развитие нашего сообщества и определил нашу роль в борьбе с эпидемией»

**Дмитрий Самойлов,** Исполнительный Директор  
**Шона Шоннинг,** Директор  
Региональная Общественная Организация  
«Сообщество людей, живущих с ВИЧ/СПИДом»



Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) – инновационная инициатива ООН, в рамках которой 10 агентств системы ООН проводят совместную работу по противодействию СПИДу.

Цель ЮНЭЙДС – способствовать объединению усилий агентств ООН, государства и общества в решении задач профилактики ВИЧ-инфек-

ции, предоставления лечения, ухода и поддержки людям, живущим с ВИЧ, уменьшения уязвимости отдельных людей и сообществ перед ВИЧ/СПИДом и смягчения социально-экономических последствий эпидемии.

Программа ЮНЭЙДС начала свою деятельность в 1996 году. С 1997 года ЮНЭЙДС работает в Российской Федерации.

## ЮНЭЙДС – объединенный ответ на ВИЧ/СПИД



ЮНЭЙДС помогает правительствам в разработке и осуществлении детальных планов действий по борьбе со СПИДом с привлечением широкого круга участников. Так, в январе 2005 года в России начал осуществляться проект «Координация в действии: продвижение «трех ключевых принципов» противодействия ВИЧ/СПИДу в Российской Федерации». Проект направ-



Во время всероссийской кампании «Красные тюльпаны надежды» люди делали бумажные цветы в знак поддержки борьбы с ВИЧ/СПИДом

лен на усиление координации между различными секторами, ведомствами и организациями, реализующими мероприятия по борьбе с эпидемией. Основными компонентами проекта являются разработка единой стратегии по борьбе со СПИДом, улучшение взаимодействия между государственным сектором, организациями гражданского общества (в том числе сообществами людей, живущих с ВИЧ), бизнес-структурами и международными организациями, а также единая система мониторинга и оценки, призванная сделать процесс противодействия эпидемии понятным и прозрачным.

Среди примеров работы ЮНЭЙДС можно отметить участие Программы в реализации следующих проектов:

- «ВИЧ не передается через дружбу» – совместный проект с РОО «Сообщество людей, живущих с ВИЧ»;
- всероссийская акция «Красные тюльпаны надежды», прошедшая в рамках Всемирной кампании по борьбе со СПИДом в 2004 году;
- крупнейший медиа-проект СТОП-СПИД.РУ и телевизионный проект «Время жить».

**ЮНЭЙДС** координирует работу Тематической рабочей группы ООН по ВИЧ/СПИДу, а также расширенной тематической группы ООН по ВИЧ/СПИДу. В расширенную группу входят представители агентств-соучредителей ЮНЭЙДС, международных и российских некоммерческих организаций и сообществ людей, живущих с ВИЧ/СПИДом.

Более ста российских и международных организаций сотрудничают с ЮНЭЙДС. В рамках проекта «Глобальная медиа-инициатива против СПИДа» программа ЮНЭЙДС совместно с «Трансатлантическими партнерами

против СПИДа» выступили в качестве организаторов Евроазиатского саммита лидеров медиа-бизнеса в ноябре 2004 года. В форуме приняли участие руководители крупнейших медиа-холдингов России и стран СНГ. Они взяли на себя обязательство принимать более активное участие в борьбе со СПИДом и призвали своих коллег подключиться к этой инициативе. Специальным гостем саммита был известный актер и неутомимый борец со СПИДом Ричард Гир.

Программа ЮНЭЙДС также содействовала встрече лидеров российского бизнеса «Развитие партнерства государства и частного сектора для борьбы со СПИДом в России», организованной «Трансатлантическими партнерами против СПИДа» в марте 2005 года. На этой встрече представители бизнес-сообщества обсудили необходимость более активного участия российского бизнеса в борьбе со СПИДом. Обращаясь к собравшимся, министр здравоохранения и социального развития РФ Михаил Зурабов заявил, что



Тысячи тюльпанов были доставлены в Москву, где художник Наталья Ситникова сделала из них инсталляцию

«Одной из приоритетных задач Правительства РФ в текущем году станет обеспечение бесплатными медицинскими препаратами всех ВИЧ-положительных людей, зарегистрированных в специализированных центрах по профилактике и борьбе со СПИДом». «В ближайшее время планируется снизить стоимость курса антиретровирусной терапии до 1,7-1,8 тыс. долларов в год на одного человека», - подчеркнул М. Зурабов.

В марте 2005 г. программа ЮНЭЙДС оказала поддержку в организации и проведении Совещания на уровне министров стран СНГ «Неотложные меры реагирования на эпидемии ВИЧ/СПИД в Содружестве независимых государств». Министры одобрили Декларацию, призывающую представителей стран СНГ к принятию всеобъ-

емлющих мер по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИДа на территории Содружества.

В настоящее время программа ЮНЭЙДС и ее партнеры, в тесном сотрудничестве с министерством здравоохранения и социального развития РФ и Координационным Советом по проблемам ВИЧ/СПИДа активно работают по следующим направлениям:

- создание национальной рабочей группы для разработки концепции противодействия СПИДу на национальном уровне и национальной программы по ВИЧ/СПИДу;
- оказание поддержки рабочей группе министерства здравоохранения и социального развития в разработке нормативных документов по профилактике, уходу, лечению и надзору за ВИЧ/СПИДом;
- разработка более системных подходов к мониторингу и оценке в области надзора, лечения, ухода и лекарственной устойчивости;
- сотрудничество с департаментом медико-социальных проблем семьи, материнства и детства в целях предотвращения передачи ВИЧ от матери к ребенку;
- разработка, утверждение и распространение национальной стратегии по профилактике ВИЧ/СПИДа в системе образования;
- разработка, утверждение и распространение законодательства, стандартов и учебных материалов в целях интеграции профилактики ВИЧ/СПИДа и добровольного консультирования и тестирования услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья на национальном уровне;
- институциональная оценка ситуации в области ВИЧ/СПИДа на рабочем месте;
- укрепление институциональной мощности Координационного Совета по проблемам ВИЧ/СПИД министерства здравоохранения и социального развития РФ и Федерального СПИД-центра;
- укрепление институциональной мощности и координации среди сетей людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, и других организаций гражданского общества.

#### **ЮНЭЙДС**

Тел.: (7 095) 232 55 99

Факс: (7 095) 232 92 45

[www.unaids.ru](http://www.unaids.ru)

# Summary

You can find the full version of the UN in Russia Bulletin in English at [www.undp.ru](http://www.undp.ru) or [www.unrussia.ru](http://www.unrussia.ru) (Documents)

## UN / The Secretary-General Message on the United Nations Day

Today, as we celebrate sixty years of the United Nations, the UN must reflect the new age and respond to its challenges, Kofi Annan says.

## UN / World Summit 2005—What is Achieved and What is Ahead

Though the final document of the World Summit included some major disappointments, it reflects the common position of the world community on a wide range of issues. It led to the decision to set up a peace-building commission and acceptance by all nations of the collective international responsibility to protect people from genocide, war crimes and ethnic cleansing.

## UN / A Person More Interesting Than Ambassadors and Delegates

Interview with Iraida Laushkina (Kuritzina), who worked as an interpreter for the USSR delegation at the Conference in San-Francisco, where the United Nations Organization Charter was adopted, and at the first UN General Assembly session in London.

## UNIC / Yuli Vorontsov: I Hope the Times of “Nyet” Will Not Be Back

Interview with Ambassador Yuli Vorontsov, Special Representative of the UN Secretary-General, one of the few remaining witnesses of the UN history during the past 50 years.

## UNDP / Ercan Murat: Give a Choice to the People

Ercan Murat spent two-thirds of his life working for the United Nations Development Programme in Africa, Asia, Europe and America. Today, as the UN Resident Coordinator a.i. and UNDP Resident Representative a.i. in the Russian Federation, he speaks about the UN history and its multi-faceted activities.

## UNDP / Human Development Report – 10 Years in Russia

This year, UNDP initiated the production in Russia of the 10th National Human Development report. Sergei Bobylev, Professor of the Moscow State University and chief author of the reports for the past five years, explains about the concept of human development and the purpose of Human Development reports.

## UNDP / Human Development Masters from MSU

Eight years ago the economic faculty of the Moscow State University, supported by UNDP, launched a specialized Masters Programme that includes an in-depth study of the concept and various aspects of human development.

## UNESCO / 60 Years of Intellectual Cooperation for the Benefit of Development

UNESCO, established in 1945, seeks to promote education, scientific progress and culture and to enhance cooperation in these areas to contribute to preservation of peace and stability in the world. Russia has cooperated with UNESCO for more than fifty years.

## OCHA / Humanitarian Action Today

Humanitarian component remains among the UN major functions. Humanitarian activities are implemented by various agencies, pro-

grammes and funds. Given a large number of participants, coordination is essential. It is provided by the Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, established in 1998.

## UNHCR / Refugees Are Not the Threat

As a humanitarian non-political organization, United Nations High Commissioner for Refugees has two basic and closely related aims - to protect refugees and to seek ways to help them restart their lives. UNHCR partner organizations in Russia speak about their cooperation with the agency.

## UNFPA / Equal Rights for a Healthy Life for Men and Women

UNFPA seeks to improve lives and to expand the choices of people in order to influence the demographic situation in counties and regions. UNFPA priority programme areas in Russia include population and development, strengthening of reproductive health, and HIV/AIDS prevention.

## UNICEF / Every Child Should be Significant for Society

Interview with Carel de Rooy, UNICEF Representative in the Russian Federation and Belarus, on UNICEF history and mandate and priorities in Russia.

Oleg Gazmanov, popular Russian pop-singer, and Anatoly Karpov, World Chess Champion, both UNICEF Goodwill Ambassadors, pay tribute to the organisation.

## UNA-Russia / Ally for All Times – United Nations Association of Russia

The United Nations Association of Russia includes 35 member-organisations, such as MGIMO, Russian Academy of Science and Moscow State University. It supports the United Nations by conducting conferences, international UN Model meetings, annual youth essay contests on UN related topics, and implementing other projects.

## WHO / WHO Assistance to Russia in the Field of Healthcare

Interview with Dr. Mikko Vienonen, Special Representative of the WHO Director General in Russia on the state of healthcare in Russia and WHO activities to support it.

## WHO / Dmitry Venediktov: Russia May Become an Example

Dmitry Venediktov, Chief of Medical Information and Management Department of the Russian Academy of Medical Science, is sure that Russia and WHO have prospects for cooperation in a number of areas in future, including prevention and control of infectious diseases, biomedicine and healthcare ethics.

## WHO / Nickolai Izmerov: WHO Activities Deserve Appreciation

Professor Nickolai Izmerov, who worked in World Health Organization from 1964 to 1971, speaks about his own experience, WHO achievements, and shares his view of WHO role in the world.

## UNAIDS / UNAIDS – A Joint Response to HIV/AIDS

UNAIDS, created in 1996, opened its office in Russia in January 1997. UNAIDS cooperates with more than a hundred Russian and international organizations in implementing projects aimed at fighting HIV/AIDS.

*Организация  
Объединенных Наций*



## Цели развития на пороге тысячелетия

Цели в области развития на пороге тысячелетия представляют собой программу по борьбе с бедностью и повышению уровня жизни, принятую представителями 191 страны-участницы ООН, включая Российскую Федерацию, на Саммите тысячелетия в сентябре 2000 г.

Цели в области развития на пороге тысячелетия (ЦРТ), каждая из которых должна быть достигнута к 2015 г., включают:

- |               |   |
|---------------|---|
| <b>Цель 1</b> | Ликвидацию нищеты и голода  |
| <b>Цель 2</b> | Обеспечение всеобщего начального образования                                |
| <b>Цель 3</b> | Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин |
| <b>Цель 4</b> | Сокращение детской смертности   |
| <b>Цель 5</b> | Улучшение охраны материнства  |
| <b>Цель 6</b> | Борьбу с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и другими заболеваниями                   |
| <b>Цель 7</b> | Обеспечение устойчивого развития окружающей среды                           |
| <b>Цель 8</b> | Формирование глобального партнерства в целях развития                       |

