



ООН в РОССИИ

Деятельность в целях устойчивого человеческого развития

Издается Представительством Организации Объединенных Наций в Российской Федерации

Послание Генерального секретаря ООН Кофи Аннана по случаю Дня Организации Объединенных Наций 24 октября 2004 года

Сегодня – День Организации Объединенных Наций.

Пятьдесят девять лет назад была создана Организация Объединенных Наций в качестве инструмента обеспечения мира, прав человека и развития.

Мир стал лучше благодаря Организации Объединенных Наций. Однако слишком много людей сегодня являются жертвами насилия, угнетения, нищеты, голода, неграмотности и болезней.

Мы можем и должны действовать более эффективным образом. Все люди заслуживают того, чтобы жить не испытывая страха и нужды. У них должна быть надежда на то, что завтра будет

лучше, чем сегодня. В этом нуждается все человечество. Этого требует наша общая безопасность.

Каждый народ нуждается в правительстве, которое действительно служит на благо своего народа. И все мы нуждаемся в эффективной Организации Объединенных Наций, которая отражает мир, в котором мы живем сегодня, и которая может решить проблемы, с которыми мы столкнемся завтра.

Я верю, что мы можем создать более эффективную Организацию Объединенных Наций. Именно поэтому я вскоре представлю на рассмотрение мировых лидеров пакет

мер по обновлению Организации. От ваших лидеров потребуется в ответ на это продемонстрировать свое видение и добрую волю. От них потребуется выработать общую основу на исторической встрече, которая состоится в это время в следующем году.

Я обращаюсь к вам с просьбой призвать ваших лидеров дать нашему миру такую Организацию Объединенных Наций, какую он заслуживает. Я знаю, что с вашей помощью мы сможем добиться этого.

Мы вступили в новую эру. Нам нужна новая Организация Объединенных Наций.

Создадим же ее.

В номере:

ООН

Послание Генерального секретаря ООН Кофи Аннана по случаю Дня ООН 1
Письмо Постоянному координатору ООН в России 2

УКГВ ООН

Беслан: скорбь, сочувствие, помощь 2

ЮНИСЕФ

Кэрл Беллами: «Я представить не могла масштабов трагедии» 3
Бедность разрушает детство 11

ВПП ООН

Помощь ВПП ООН пострадавшим в результате трагических событий в Беслане 4

ПРООН

Искусство против бедности 6
Лидерство в действии – за Россию без СПИДа 7
Ежегодная международная научно-практическая конференция по проблемам ВИЧ/СПИДа и гепатитов 8

УВКБ ООН

Российский Омбудсман наносит визит в Центр УВКБ ООН по приему беженцев 8

ЮНЕСКО

Генеральный директор ЮНЕСКО и Президент Путин открыли Всемирный Конгресс информационных агентств в Москве 10

ЮНФПА

Население-2004: российские проблемы в общемировом контексте 12

ВОЗ

II Всероссийский съезд врачей общей практики 13
Городской транспорт и здоровье людей 14
Европейская Конференция ВОЗ в области информирования в здравоохранении 15

Информцентр ООН

Охрана окружающей среды: экспертиза и политика 16

Письмо Постоянному координатору ООН в России

Уважаемый господин Стефан Василев!

От имени народа Чеченской Республики и себя лично сердечно поздравляю Вас и Ваших коллег с днем Организации Объединенных Наций.

В Чеченской Республике с признательностью принимают помощь ЮНИСЕФ, неправительственных правозащитных и гуманитарных организаций стран-членов ООН.

Благодарю Вас за участие в судьбе чеченского народа и желаю успехов в достижении мира и согласия во всем мире, здоровья и счастья.

С уважением, Президент Чеченской Республики



А.Д. Алханов

УКГВ ООН

Управление ООН по координации гуманитарных вопросов



Беслан: скорбь, сочувствие, помощь



«С глубокой скорбью от народа Соединенных Штатов Америки» – написано на венке, который конгрессмен США Томас Тонкредо возлагает к бесланской школе № 1

1 сентября более 30 вооруженных боевиков захватили в заложники около 1200 человек в средней школе № 1 города Беслана (Северная Осетия – Алания). В результате этого ужасного акта сотни людей погибли, сотни получили ранения, среди погибших и раненых – большое количество детей. Официальный траур в Северной Осетии – Алании закончился, но тысячи людей в регионе скорбят о своих близких. Пройдет еще немалый срок, прежде чем образы перенесенной трагедии в сознании выживших утратят свою болезненную яркость.

Организации системы ООН и их партнеры из числа гуманитарных организаций, действующих на Северном Кавказе, по прошествии буквально нескольких часов после ужасной развязки захвата заложников начали поставлять предметы первой необходимости

из их собственных существующих в регионе запасов. В результате усилий многих организаций помощь была предоставлена больницам и другим местным учреждениям, которые особенно в ней нуждались. По информации УКГВ ООН в РФ, к концу сентября общий объем помощи, предоставленной Международным Комитетом Красного Креста, Организацией Объединенных Наций, неправительственными

организациями и отделом гуманитарной помощи швейцарского Агентства развития и сотрудничества, приблизился в денежном выражении к 485 тыс. долларов США. Прямые и не прямые пожертвования как минимум 17 государств-доноров превысили 4 миллиона долларов США. Международное гуманитарное сообщество в значительной мере воспользовалось сложившимися рабочими отношениями с министерствами федерального и регионального уровней. МЧС РФ предоставило ООН и НПО возможность воспользоваться его инфраструктурой материально-технического обеспечения, включая использование самолетов МЧС для доставки грузов из Москвы в Беслан.

Организации системы ООН вместе с заинтересованными НПО и донорами в настоящее время рассматривают среднесрочные и дол-

госрочные программы и проекты, нацеленные на преодоление последствий этого кризиса и удовлетворение соответствующих потребностей. Непосредственной координацией усилий по оказанию помощи на месте занимался офис УКГВ ООН на Северном Кавказе. В дополнение к уже работающим программам предоставления помощи действующим школам и больницам и программам психосоциальной реабилитации жертв бесланской трагедии МККК, организации системы ООН и их партнеры-исполнители планируют приступить к реализации программ и проектов, нацеленных на предотвращение конфликтов и укрепление терпимости в Чечне, Ингушетии, Дагестане, Кабардино-Балкарии и Северной Осетии – Алании. Компоненты этих программ будут согласованы с Министерством образования и науки РФ.



Помощь от организаций системы ООН готова к доставке в Беслан

Кэрол Беллами: «Я представить не могла масштабов трагедии»



Цветы в память погибших

В рамках официального визита в Российскую Федерацию Исполнительный директор Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) Кэрол Беллами побывала на Северном Кавказе.

С 1999 года ЮНИСЕФ помогает на Северном Кавказе детям и



Кэрол Беллами в школе № 1

женщинам, пострадавшим в результате вооруженных конфликтов. Жертвам террористического акта в Беслане ЮНИСЕФ оказал помощь на общую сумму 293 000 долларов.

В больницы Владикавказа и Беслана были доставлены медицинское и бытовое оборудование, в том числе прикроватные мониторы, многофункциональные кровати, матрасы, а также школьное оборудование, канцелярские принад-

лежности, компьютеры, учебники для 6 школ Беслана.

Кэрол Беллами возложила цветы к памятному камню, установленному на месте захоронения погибших во время кровавых событий в Беслане. Она побывала в школе № 1. Кэрол Беллами сказала, что наблюдала развитие событий по телевидению, но представить не могла масштабов трагедии и разрушений, пока

не побывала на месте. Следы от пуль в стенах, обрушившиеся стены, памятные фотографии и стенды на полу вперемежку с кирпичными обломками – так выглядит сегодня школа № 1 Беслана.

В середине октября практически никто из детей первой школы еще не учился. Кто-то был в санатории в Сочи, кто-то в Крыму в оздоровительном центре «Артек», кто-то просто не ходил на занятия. Но ребят на занятия ждали. В школе № 6 Беслана Кэрол Белла-

ми встретила с учениками и учителями нескольких классов. И мальчики, и девочки говорили, что очень ждут новых учеников из первой школы, будут относиться к ним как братьям и сестрам и постараются сделать все возможное, чтобы им было легче освоиться в новой школе.

Помочь пострадавшим детям и их родителям призвана и начавшаяся программа психологической реабилитации. Во Владикавказском Республиканском центре психолого-педагогической и медико-социальной помощи при поддержке ЮНИСЕФ прошел семинар-тренинг для учителей, психологов, врачей, которые будут работать с детьми и семьями Беслана. Поделиться опытом и методиками приехали специалисты из Москвы и Санкт-Петербурга.

Исполнительный директор ЮНИСЕФ встретила с Президе-



К. Беллами встретила с учениками школы № 6

дентом Республики Северная Осетия – Алания Александром Дзасоховым. На встрече обсуждались вопросы сотрудничества Правительства республики с Детским Фондом ООН и необходимости ведения уроков мира и толерантности на Северном Кавказе.

В Москве Кэрол Беллами провела рабочие встречи в Министерстве образования и науки, Министерстве здравоохранения и социального развития, Государственной Думе.



Помощь ВПП ООН пострадавшим в результате трагических событий в Беслане

После совершенного в Беслане террористического акта в больницы Северной Осетии были госпитализированы 310 человек, 179 из которых – дети, из них 64 находились в критическом состоянии. «Произошедшее в Беслане – страшная трагедия. Всемирная продовольственная программа ООН делает все возможное, чтобы облегчить страдания жертв теракта», – сказал Крис Червински, Глава Представительства ВПП ООН в России.

Пятого сентября ВПП ООН провела оценку продовольственных нужд для оказания помощи жертвам теракта, находящимся на лечении в детской и клинической больницах Владикавказа и центральной больнице в Беслане.

После опроса врачей, проведенного в этих больницах, был составлен список продуктов питания, необходимых для 350 пациентов детской и клинической больниц Владикавказа (250 и 100 пациентов соответственно), а также 10 пациентов, находящихся на стационарном лечении, и 15 – на амбулаторном лечении в центральной больнице города Беслан.

ВПП ООН смогла так быстро отреагировать на разразившийся кризис отчасти потому, что имеет свой офис на Северном Кавказе, который с 2000 года занимается оказанием гуманитарной помощи



290 000 человек, пострадавших от конфликта в Чечне.

Вскоре после случившейся в Беслане трагедии ВПП ООН получила пожертвования от доноров для оказания продовольственной помощи пострадавшим в течение последующих нескольких недель. Швейцарская Организация по развитию и сотрудничеству (SNA/SDC) отреагировала на произошедшую трагедию, пожертвовав 8 тысяч долларов США. А TNT, одна из ведущих голландских компаний в области почтовой связи, экспресс-доставки и транспортных услуг, сразу же предоставила в распоряжение ВПП ООН три тысячи

долларов США, частично собранных сотрудниками ее Московского представительства, пожертвовавших собственные средства. Эти деньги решено было использовать для закупки на местном рынке во Владикавказе продуктов питания для пострадавших.

Шестого сентября, изучив предложения и цены на продовольственные товары на оптовых рынках Владикавказа, ВПП ООН подготовилась к осуществлению закупок продуктов питания для пострадавших, а седьмого сентября уже закупила и начала распределять в трех выше-названных больницах крупы, макаронные изделия, сгущенное молоко, йогурт, растительное масло, фруктовый сок, джем и сушеные фрукты на общую сумму более 86 000 рублей (около 2800 долларов США). УВКБ ООН любезно предоставило свой грузовик для доставки продуктов питания в эти больницы. Местное население и родственники пострадавших приняли активное участие в процессе погрузки и разгрузки продовольствия.

Корпорация «Нестле», в свою очередь, сообщила о том, что выделяет в качестве гуманитарной помощи восемь метрических тонн продуктов, включая шоколадные плитки, сухие завтраки (мюсли) и фруктовые соки. Утром 9-го сентября принадлежащий МЧС самолет ИЛ-76 доставил в аэропорт города Беслан шесть тонн (1 000 ко-





робок) продовольственных товаров фирмы «Нестле», которые ВПП ООН должна была распределить среди пострадавших. Продуктами питания был заполнен весь самолет, включая кабину пилота. Продукты, полученные ВПП ООН в аэропорту, с помощью сотрудников МЧС были погружены на грузовик, принадлежащий УВКБ ООН, для доставки пострадавшим.

Часть продуктов питания была доставлена в детскую больницу города Беслан. В разгрузке приняли участие родители пострадавших, медицинский персонал, сотрудники ВПП ООН и охранники. Привезенные продукты питания были предоставлены детям, все еще находящимся на стационарном лечении. Они также, по инициативе врачей, были распределены в больнице по пакетам и отправлены домой тем детям, которые уже были выписаны из больницы.

Затем конвой направился во Владикавказскую детскую больницу, где разгрузка была осуществлена при помощи медперсонала больницы и сотрудников ВПП ООН, к которым позднее присоединились солдаты, находящиеся на военной службе в этом городе. Последним пунктом назначения стала Владикавказская клиническая больница, где продукты питания были распределены врачами, работающими в этой больнице.

Благодаря помощи, полученной от Швейцарской Организации по развитию и сотрудничеству (SDC/SHA), в течение последующих двух недель ВПП ООН могла продолжать оказывать поддержку пострадавшим в результате произошедшей в Беслане трагедии, распределяя среди них муку, сахар, гречневую крупу, молоко (для кукурузных хлопьев), макаронные изделия, сгущенное молоко и другие продукты питания.

28 сентября в трех больницах Беслана и Владикавказа все еще оставались 62 пациента, пострадавших в результате произошедшей в Беслане трагедии. Доктора сообщили ВПП ООН о том, что все пострадавшие получают рационы продуктов питания, состоящие из фруктового сока, печенья, шоколадных плиток, карамели, сгущенного молока, гречки, джема, чая, минеральной воды и чипсов. На 13 октября в продуктах

питания нуждалась только Владикавказская клиническая больница, где все еще оставались на стационарном лечении 16 пациентов. ВПП ООН планирует оказание им помощи еще в течение одной недели, предоставляя такие же рационы питания, как и при предыдущих распределениях.

Чтобы до конца использовать средства, предоставленные Швей-

детям в Беслане. Для предстоящего распределения будут совместно подготовлены пакеты, содержащие продукты питания, предоставленные ВПП ООН, и школьные принадлежности от МКС.

У сотрудников ВПП ООН была возможность побеседовать с врачами и пациентами больницы. Все они выразили благодарность за полученную помощь. Медпер-



царской организацией по развитию и сотрудничеству (SHA/SDC), ВПП ООН планирует провести еще одно распределение различных продуктов питания среди детей, уже выписанных из больницы. ВПП ООН ожидает еще одно пожертвование от корпорации «Нестле» в виде произведенных ими продуктов питания, которые должны быть вскоре доставлены в Беслан самолетом МЧС. Доставленные продукты будут отвезены на склад Международного Комитета Спасения (МКС) в Назрани, чтобы начать подготовку к совместному с МКС распределению, направленному на оказание помощи

сонал больниц был приятно удивлен тем, как быстро ВПП ООН удалось доставить продовольственную помощь, предоставив именно такие продукты питания, которые полностью соответствуют требованиям этих больниц.

Мы надеемся, что продовольственная помощь, оказанная ВПП ООН, хоть немного способствовала выздоровлению пострадавших и их скорому возвращению домой. ВПП ООН хотела бы воспользоваться случаем, чтобы выразить благодарность всем тем, кто помог ей быстро и эффективно доставить помощь жертвам произошедшей в Беслане трагедии.

Основная цель чрезвычайной операции ВПП ООН по оказанию продовольственной помощи:

- Спасение жизни тех, кто вынужденно покинул места постоянного проживания, или оказался в других чрезвычайных обстоятельствах;
- Улучшение качества питания и повышение уровня жизни наиболее социально-незащищенных групп населения в самые тяжелые периоды их жизни;
- Привлечение беднейших слоев населения к общественно-полезному труду для развития механизма, способствующего их переходу на самообеспечение.

Более подробную информацию о деятельности ВПП ООН можно получить на сайте www.wfp.org, или в офисе ВПП ООН в России, тел: (7-095) 956-49-68, факс: (7-095) 956-49-89

Искусство против бедности



Представительство ООН в Российской Федерации совместно с Международным благотворительным фондом Владимира Спивакова и Государственным историко-культурным музеем-заповедником «Московский Кремль» организовало благотворительный концерт для детей-сирот, инвалидов и детей из малообеспеченных семей в Оружейной палате Московского Кремля. Этот концерт был приурочен к Международному дню борьбы за ликвидацию бедности, отмечаемому по решению ООН 17 октября.

В 2004 году Международный день борьбы за ликвидацию бедности проходил под лозунгом: «Молодежь: новый голос в поддержку Целей развития тысячелетия». И очень символично, что в



концерте приняли участие юные музыканты-стипендиаты Международного благотворительного фонда Владимира Спивакова, а также Детский театр-студия исторического костюма «Натали», в котором занимаются дети-инвалиды, сироты и дети из малообеспеченных семей.

«Борьба с бедностью – одна из главных задач ООН, ведь от бедности и лишений еще страдают очень многие люди во всем мире и здесь, в России. Мы думаем, что молодое поколение – то есть вы – в будущем поможет своей стране и нам решить эту проблему», – сказала, обращаясь к зрителям и юным артистам, заместитель Постоянного Представителя ПРООН в России Каарина Иммонен.



Лидерство в действии – за Россию без СПИДа

В Декларации о Приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, принятой на Специальной Сессии Генеральной Ассамблеи ООН, отмечено, что сильное лидерство на всех уровнях общества – важнейшее условие для эффективного противодействия эпидемии. Декларация призывает к созданию условий для появления нового и инновационного типа лидерства в ответ на эпидемию СПИДа. Для ответа на вызовы эпидемии необходимо привлечение влиятельных лиц как из государственного сектора, так и из гражданского общества, частного сектора, включая людей, живущих с ВИЧ и СПИД. Декларация о приверженности подчеркивает, что «Сильное лидерство на всех уровнях общества – важнейшее условие для эффективного противодействия эпидемии. Лидерство подразумевает личную приверженность и конкретные действия». Личная приверженность делу и конкретные действия взаимосвязаны.

Ключевой идеей инициативы ООН, которая уже успешно реализуется во многих странах, является вовлечение видных общественных деятелей в процесс организации активного противодействия эпидемии ВИЧ/СПИД. Как сказал Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, «необходимо объединить усилия всего общества, и каждый должен участвовать в этой борьбе, но ведущая роль принадлежит лидерам».

Совместная инициатива Федеральной Службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ПРООН, при поддержке ЮНЭЙДС и Объединенной технической группой ООН по вопросам ВИЧ/СПИД представляет собой уникальный подход для изменения различных норм и практик. Проект стремится развить индивидуальные лидерские качества, создавая тем самым новый тип лидерства и организационной культуры, проявляющей себя в новаторских преобразованиях, выходу на новый производственный уровень, повышении эффективности, который работает на общий результат эффективно противостояния эпидемии.

Проект ПРООН «Лидерство в действии» и его цели разработаны

с учетом многолетних исследований, использует самые современные методы, а также опыт работы с тысячами людей. Проект уже продемонстрировал положительные результаты как для лидеров и их команд, так и для их организаций. В 2002 году ПРООН начал проект в семи ключевых странах в разных регионах мира. К концу 2004 года ПРООН планирует запустить программу лидерства на том или ином этапе еще в 35 странах.

Первый из трех семинаров в Москве, целью которого является научить лидеров, как наиболее эффективно быть приверженным к действию, прошел в период с 15 по 18 сентября. В семинаре участвовали более 100 человек-лидеров: представителей государственного и негосударственного сектора, бизнеса и прессы, церкви, и люди живущие с ВИЧ/СПИДом. В ходе первого семинара участники работали над развитием существующих лидерских качеств и приобретением новых навыков и умений как общего характера, так и связанных с проблемой ВИЧ/СПИДа. Кроме того, участники семинара выявили реальные организационные проблемы и возможности, в той или иной степени тематически связанные с проблемой ВИЧ/СПИДа, которые до сих пор не были эффективно решены или разработаны. Выбранные темы явились фокусом «инициатив прорыва» – проектов, которые будут реализованы в рамках проекта «Лидерство в действии». И, по количеству сложившихся команд, участниками было запланировано 11 инициатив прорыва. Вот примеры нескольких инициатив:

– Одна из московских команд выбрала средний московский ВУЗ как лабораторию для инициативы прорыва. Их целевая группа состоит из студентов 15-21 года; цель – профилактика и снижение ИППП в студенческой среде.

– Группа из Санкт-Петербурга планирует размещение электронного информационного щита, от-



ражающего официального количество людей, зарегистрированных с инфекцией ВИЧ/СПИДа в Санкт-Петербурге.

– Инициатива участников из Твери включает в себя утверждение городской Думой бюджета на борьбу с ВИЧ/СПИД, а также использование эфирного времени парламента для освещения вопросов противодействия ВИЧ для широкого населения.

Участники семинара высоко оценили как идею семинара, так и качество полученных знаний. Как сказала представитель частного сектора из Москвы, «участие в тренинге заставило меня взглянуть на саму себя со стороны и, в какой-то степени, пересмотреть систему ценностей». Представитель одного из федеральных министерств отметила: «Благодаря тесному общению с неправительственными организациями, участие в семинаре помогло мне взглянуть на проблему ВИЧ/СПИД с другой точки зрения, а также расширило мое представление об имеющихся ресурсах». Представитель НПО из Санкт-Петербурга заявил: «Я неожиданно осознал причину всех наших конфликтов в организации. Теперь я знаю, как с ними бороться».

Второй семинар в рамках инициативы запланирован на 13-15 декабря 2004 года. В ходе второго семинара участники продолжат совершенствовать свои лидерские качества, а также уделять значительное время разработке «инициатив прорыва». Особое внимание будет уделено способам коммуникации, кооперации и системному подходу к разрешению сложившихся проблем.

Ежегодная международная научно-практическая конференция по проблемам ВИЧ/СПИДа и гепатитов

В ежегодной конференции, организованной Министерством здравоохранения Российской Федерации в Суздале (29 сентября-1 октября 2004 г.), принимали участие около 600 представителей государственных структур, гражданского общества, научно-исследовательских и учебных учреждений, церкви, бизнеса, а также организаций, представляющих интересы людей, живущих с ВИЧ/СПИДом. Во время конференции ПРООН, как ведущее агентство в инициативе ООН «Комплексные стратегии противодействия распространению эпидемии ВИЧ/СПИД/ИППП среди молодежи в Российской Федерации», проекта, финансируемого Департаментом международного развития правительства Великобритании и Фондом ООН Теда Тёрнера, провело совместно с ЮНЭЙДС круглый стол, который был призван стимулировать межрегиональную дискуссию на тему достижений и существующих нерешенных проблем в области развития комплексного межведомственного подхода в противодействии эпидемии ВИЧ-инфекции.

На круглом столе, в котором приняли участие представители 8 регионов России, а также Украины, были обсуждены следующие

проблемы, являющиеся важными компонентами комплексного противодействия эпидемии ВИЧ/СПИДу на региональном и местном уровнях:

- разработка/развитие межведомственного координационного механизма на уровне региональных/местных правительств и администраций;
- разработка/совершенствование научно-обоснованных комплексных региональных анти-ВИЧ/СПИД- программ в рамках самостоятельных, выделенных из комплексных социальных программ и направлений;
- расширение финансирования мероприятий в рамках противодействия ВИЧ/СПИДу (ориентированных как на лечение, так и на профилактику), включая средства региональных и местных бюджетов и привлечение дополнительных ресурсов, в том числе, частного сектора;
- развитие эффективного партнерства между государственными и негосударственными структурами, включая законодательно оформленную финансовую поддержку НГО за счет средств местных бюджетов;
- научно-обоснованное развитие законодательной и исполни-

тельной базы в области профилактики ВИЧ/СПИДа, в том числе в сфере вопроса соблюдения прав человека, а также прав людей, живущих с ВИЧ/СПИДом;

- развитие и применение на региональном уровне «Триединых ключевых принципов» борьбы с ВИЧ/СПИДом, принятых на национальном уровне. Эти принципы включают: 1) единую согласованную структуру действий, которая обеспечивает координированную работу всех партнеров; 2) единый координационный орган с широкими полномочиями для межведомственных действий 3) единую систему мониторинга и оценки.

По результатам работы круглого стола были сделаны предложения о включении в резолюцию Конференции следующих предложений и решений его участников:

- принять обязательства в создании обучающих курсов по разработке комплексной стратегии противодействия на региональном уровне;
- разработать и издать методические рекомендации по разработке комплексной межведомственной стратегии профилактики для лиц принимающих решения в сфере противодействия ВИЧ/СПИДу.


UNHCR

 United Nations High Commissioner for Refugees
 Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев

Российский Омбудсман наносит визит в Центр УВКБ ООН по приему беженцев

8 сентября 2004г. Владимир Лукин, Уполномоченный по правам человека в РФ (Омбудсман), посетил Центр УВКБ ООН по приему беженцев в Москве и встретился с сотрудниками УВКБ ООН, а также с лицами, ищущими убежище, и беженцами. Омбудсман и его коллеги встретились с Представителем УВКБ ООН в РФ г-ном Касидисом Рочанакорном и сотрудниками отдела правовой защиты УВКБ ООН для обсуждения вопросов относительно возможных

путей улучшения сложившейся ситуации с беженцами и лицами, ищущими убежище, в России.

На протяжении последних нескольких лет между Представительством УВКБ ООН в России и Аппаратом Уполномоченного по правам человека в РФ развивалось конструктивное сотрудничество. 19 октября 2001г. УВКБ ООН подписало Меморандум о взаимодействии и сотрудничестве с Аппаратом Уполномоченного по правам человека в РФ. С тех

пор между обеими сторонами установилось плодотворное сотрудничество и диалог в виде встреч, совместных заседаний за круглым столом, обучения и рассмотрения индивидуальных дел, касающихся лиц, нуждающихся в защите их прав. В декабре 2003г. Серджио Вийера де Мелло был посмертно удостоен награды от Уполномоченного по правам человека в России в знак «признания его личного вклада в международные усилия по защите прав человека».



Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев

Серджио Вийера де Мелло, который на протяжении 30 лет работал в ООН, включая УВКБ ООН, погиб в результате беспрецедентного нападения на представительство ООН в Багдаде 19 августа 2003 г.

Эта была первая встреча г-на Лукина с представителями УВКБ ООН в его новом качестве Уполномоченного по правам человека в России. Он был избран на этот пост Государственной Думой РФ 13 февраля 2004г.

Представитель УВКБ ООН в РФ г-н Касидис Рочанакорн поделился с Уполномоченным своими взглядами на основные проблемы, с которыми сталкиваются лица, ищущие убежище, в России. «Россия приняла Закон «О беженцах», который соответствует международным нормам. Вопросы, которые вызывают нашу озабоченность, связаны с выполнением национального законодательства по беженцам, – сказал Касидис Рочанакорн. – Хорошая система защиты беженцев должна обеспечить доступ лиц, ищущих убежище, к своевременному и качественному рассмотрению их ходатайств об убежище». Главной проблемой для лиц, ищущих убежище, из стран СНГ и «дальнего зарубежья» продолжает оставаться получение доступа к процедуре признания беженцем и отсутствие необходимых документов на стадии предварительной регистрации – периода времени между подачей ходатайства о признании беженцем и первым интервью с сотрудником миграционной службы. Этот период ожидания может растянуться от двух до четырех лет, во время которого заявители остаются недокументированными, и милиция может к ним относиться как к нелегальным мигрантам.

Более того, доступ к процедуре очень ограничен. Прежде чем заявителя допустят к процедуре, он должен представить целый список документов. Такова ситуация в Москве и Московской области.

«Пытаясь спасти свою жизнь, истинный беженец в любом случае придет в другую страну. Медленная и сложная процедура признания беженцем все равно его не остановит, – подчеркнул Касидис

Рочанакорн, исходя из своего многолетнего международного опыта. – Получив отказ в допуске к процедуре, истинный беженец останется в России нелегально, опасаясь возвращаться на родину. Более открытый доступ к процедуре будет только способствовать легализации лиц, нуждающихся в международной защите, а с другой стороны предотвратит возможность злоупотребления в рамках системы убежища».

В свою очередь г-н Лукин согласился с тем, что отсутствие соответствующих документов на стадии предварительной регистрации является насущной проблемой, которую необходимо решать усилиями всех заинтересованных сторон совместно с ФМС РФ.

Уполномоченный и его коллеги поблагодарили УВКБ ООН за его техническую помощь в виде оборудования, предоставленного в предыдущие годы. Он также поблагодарил УВКБ ООН за его поддержку местных НПО, помогающих беженцам в России в защите их прав.

В Центре по приему беженцев, созданному в 1993г., который занимается предоставлением бесплатной юридической помощи лицам, ходатайствующим об убежище в России, Уполномоченный и его коллеги встретились с сотрудниками Центра и Отдела по вопросам переселения, а также с лицами, ищущими убежище, и беженцами, посетившими Центр. Г-н Лукин высоко оценил тот факт, что ищущим убежище лицам, и имеющим правомерные основания ходатайствовать о международной защите, выдаются учетные карточки УВКБ ООН, которые в основном пред-

назначены обеспечить их владельцев лучшей защитой, пока они не завершат прохождение процедуры определения статуса беженца.

В конце встречи Владимир Лукин и сопровождающие его коллеги выразили свою поддержку необходимости продолжения сотрудничества между УВКБ ООН и аппаратом Омбудсмана, а также предложили конкретные последующие действия, включая посещение транзитной зоны в аэропорту и проведение встреч за круглым столом с представителями различных властей для обсуждения проблем беженцев и вопросов в области миграции.

На 30 июня 2004г. в московском Представительстве УВКБ ООН было зарегистрировано 5 567 лиц, которые были направлены к российским миграционным властям для подачи официального ходатайства о признании беженцем. По оценкам УВКБ ООН, 3 280 ищущих убежище лиц из стран за пределами СНГ ожидают получение доступа к национальной процедуре признания беженцем. В течение первой половины 2004г. Представительство УВКБ ООН в Москве оказало помощь в добровольной репатриации 105 афганцев и пяти лиц из других стран за пределами СНГ. За этот же период УВКБ ООН помогло с переселением в другие страны 216 человек.



Российский Омбудсман Владимир Лукин и его коллеги встретились с Представителем УВКБ ООН в РФ г-ном Касидисом Рочанакорном и сотрудниками отдела правовой защиты УВКБ ООН для обсуждения сложившейся ситуации с беженцами и лицами, ищущими убежище, в России

Фото УВКБ ООН/Валерия Соколова



Генеральный директор ЮНЕСКО и Президент Путин открыли Всемирный Конгресс информационных агентств в Москве

23 сентября 2004 года Генеральный директор ЮНЕСКО Коитиро Мацуура, Президент Российской Федерации Владимир Путин и Генеральный директор ИТАР-ТАСС Виталий Игнатенко открыли в Москве Всемирный Конгресс информационных агентств «Информация. Вызовы XXI века».

Конгресс приурочен к 100-летию юбилею ИТАР-ТАСС, крупнейшего и старейшего информационного агентства в России. В работе конгресса приняли участие представители 120 агентств из 99 стран мира.

После Президента Путина, который говорил о новом подходе к борьбе с терроризмом и роли средств массовой информации в современном мире, выступил Коитиро Мацуура. «Подобная встреча информационных агентств на мировом уровне должна рассматриваться как платформа для диалога и обмена мнениями, информацией и опытом между ведущими мировыми провайдерами новостей», – сказал Генеральный директор ЮНЕСКО. – Эта встреча, конечно, дает возможность обсудить профессиональные вопросы, представляющие жизненно важные интересы для информационных агентств. Именно такими темами в эпоху глобализации являются свобода слова и свободное распространение информационных потоков».

«Это эпоха беспрецедентного сближения свободы информации и демократии. Редакционная независимость, свободный доступ к информации и строгие профессиональные правила являются принципиально важными основами для деятельности информационных агентств, поскольку они снабжают новостными материалами многие средства массовой информации», отметил Коитиро Мацуура.

Говоря о ЮНЕСКО, как одном из агентств системы ООН, на

которое возложена особая ответственность за вопросы, связанные со средствами массовой информации и «свободный поток идей, выраженный в словах и образах», Генеральный директор подчеркнул важность участия Организации в работе Всемирного Саммита по информационному обществу. Концепция «общества знания», которую поддерживает ЮНЕСКО, «должна рассматриваться как многообразное изменяющееся общество, открытое демократическому выбору». «Наш подход и позиция в отношении Всемирного Саммита по Информационному Обществу основан на четырех важнейших принципах, которые лежат в основе задач и целей нашей Организации, – подчеркнул Коитиро Мацуура: свобода слова, равный доступ к образованию, всеобщий и универсальный доступ к информации, включая широкое общественное использование информации, сохранение и развитие культурного разнообразия, включая языковое разнообразие».

Женевский Саммит (первая фаза Всемирного Саммита по информационному обществу) признал ключевую роль этих принципов в построении общества знания. «Сегодня главная цель, безусловно, – это перейти от слов к делу, то есть применить основные свободы на практике», – заявил Коитиро Мацуура. – Я убежден, что свобода средств массовой информации, включая информационные агентства, также



Генеральный директор ЮНЕСКО Коитиро Мацуура (в центре) на Всемирном Конгрессе информационных агентств

как и их разнообразие, лежат в основе этого процесса. Эти свободы нельзя рассматривать на уровне абстракции, они должны обретать конкретные формы в ежедневной работе СМИ и медиа-организаций».

Генеральный директор также сообщил, что одна из тематических встреч Саммита, которые проводит ЮНЕСКО в качестве подготовки ко второй фазе Саммита в Тунисе, – международная конференция «ЮНЕСКО между двумя фазами Всемирного Саммита по информационному обществу» будет посвящена вопросам культурного разнообразия в обществе знания. Эта конференция пройдет под патронажем Президента РФ и ЮНЕСКО в Санкт-Петербурге в мае 2005 года и будет организована Российским Комитетом программы ЮНЕСКО «Информация для всех», Министерством культуры и массовых коммуникаций РФ.

Во время визита в Москву Генеральный директор ЮНЕСКО провел ряд встреч на высшем уровне и вручил медаль ЮНЕСКО генеральному директору Государственного академического Большого театра России Анатолию Иксанову за вклад в развитие мировой культуры.

Бедность разрушает детство

В Москве состоялась региональная презентация Доклада Исследовательского центра ЮНИСЕФ Инноченти (Флоренция) «Экономический рост и детская бедность в странах Центральной и Восточной Европы/СНГ и государствах Балтии».

В докладе анализируется положение детей в 27 странах региона. Подробно рассматриваются такие темы, как «Экономический рост и детская бедность», «Экономическая интеграция, рынки труда и дети», «Тенденции в области миграции и последствия для политики», «Молодые люди и наркотики: увеличение рисков для здоровья».

Процесс международной интеграции в этом регионе высветил рост масштабов бедности и неравенства между странами и внутри стран. В 9 странах ЦВЕ/СНГ и Балтии треть детей – 14 миллионов из 44 миллионов в 2001-2002 годах жили за чертой бедности своих стран. В некоторых странах Закавказья и Центральной Азии, а также Юго-Восточной Европы, в том числе в Албании, Армении и Таджикистане, государственные расходы на здравоохранение и образование составляют около 4 процентов ВВП или меньше, что по региональным меркам является очень низким показателем. Россия же в последние годы стала своеобразным миграционным магнитом – чистый приток в нее мигрантов в 1989–2002 годах составил 3,7 миллиона человек. В основном миграционные процессы развиваются внутри региона ЦВЕ/СНГ и в редких случаях – между государствами ЦВЕ/СНГ и Западом.

«Экономический прогресс в этом регионе обходит стороной детей, а бедность разрушает их детство», сказала Исполнительный Директор ЮНИСЕФ Кэрол Беллами во время презентации доклада в Москве. «Бедность означает плохое питание и больных детей. Бедность означает, что дети не ходят в школу, потому что не могут позволить купить книги, школьную форму и заплатить за автобус. Бедность в своем самом худшем проявлении означает насилие и отчаяние, а также растущее количество детей, находящихся в госу-

дарственных интернатных учреждениях, увеличение злоупотреблений наркотиками и алкоголем среди молодежи. Бедность способствует распаду этих новых обществ, они перестают существовать как социальная целостность».

Доклад вскрывает несоответствие между очевидным зафиксированным экономическим ростом и его влиянием на жизнь детей.

«В таком случае возникает два ключевых вопроса: первый – для чего нужен экономический рост, если он не приносит никакой пользы детям? – говорит Кэрол Беллами. – Второй – почему такое количество стран неспособно систематически измерять уровень детской бедности, являющийся критическим показателем успеха или несостоятельности национальной социально-экономической политики, и, несомненно, перспектив лучшего будущего?» «Мы должны искать пути для оценки последствий бедности, – сказала Исполнительный Директор ЮНИСЕФ – исключения из общества, отсутствия уважения прав человека, отсутствия выбора, а также масштабы и влияние дискриминации. Нам нужны четко сформулированные и регулярно корректируемые цифры «порога детской нищеты», чтобы фиксировать постоянные изменения этого явления. Недостаточно давать оценки состоянию нищеты, опираясь лишь на уровень доходов».

ЮНИСЕФ проводит работу с семьями и общественными группами в регионе, цель которой – борьба с последствиями нищеты: растущим количеством детей в детских интернатных учреждениях, торговлей детьми, злоупотреблением алкоголем и наркотиками и особен-

но распространением ВИЧ-инфекции. Однако основным компонентом программ ЮНИСЕФ являются системные изменения – такая политика и законодательные реформы, которые были бы нацелены на защиту детей и их прав – верное направление на пути достижения «Целей Развития Тысячелетия» для каждого из государств.

Презентация мониторингового доклада «Экономический рост и детская бедность в странах Центральной и Восточной Европы/СНГ и государствах Балтии» состоялась в конференц-зале информационного агентства ИТАР-ТАСС. Она одновременно транслировалась в 10 регионов России с помощью спутниковой связи и в Интернете. Во время пресс-конференции вопросы задавались из Москвы, Красноярска, Иркутска, Барнаула, Челябинска и республики Коми. На них отвечали Кэрол Беллами, Региональный директор ЮНИСЕФ Мария Каливис, Директор Исследовательского центра ЮНИСЕФ Инноченти Марта-Сантос Паис и Представитель ЮНИСЕФ в России и Беларуси Карел Де Рой. На экономическом факультете МГУ им. Ломоносова по проблемам и темам доклада был организован «круглый стол», в работе которого приняли ведущие ученые: демографы, социологи и экономисты.



Презентация Доклада Исследовательского центра ЮНИСЕФ «Экономический рост и детская бедность в странах Центральной и Восточной Европы/СНГ и государствах Балтии»

Население-2004: российские проблемы в общемировом контексте

Каждый год в мире во время родов и от связанных с беременностью осложнений погибают свыше полумиллиона женщин.

Фото Ролжера Рида



Ситске Стенекер и Анатолий Вишневецкий

Этот и другие тревожные факты были обнародованы во время презентации Доклада о состоянии населения мира Фонда ООН в области народонаселения. Встреча в московском «Президент-отеле» привлекла внимание ученых и представителей органов государственного управления, международных и неправительственных организаций.

Представитель Фонда в Российской Федерации Ситске Стенекер напомнила собравшимся, что 10 лет назад 179 государств приняли на Международной Конференции по народонаселению и развитию (МКНР) в Каире Программу действий, рассчитанную на 20 лет. Цель Программы – улучшение благополучия населения мира путем сокращения масштабов бедности, расширения прав женщин и обеспечения всеобщего доступа к услугам репродуктивного здоровья. «Время подводить итоги», – сказала г-жа Стенекер. Она подчеркнула важность следующих положительных перемен, достигнутых с 1994 года. 99% из 151 развивающейся страны, охваченных исследованием, предприняли шаги по защите прав девочек и женщин, включая принятие соответствующего общенационального законодательства. 131 страна изменила свою государственную политику, законодательство или институциональную систему в интересах признания репродуктивных прав. Количество партнерских пар, использующих современные средства контрацепции, увеличилось с 55% в

1994 году до 61% ныне. Три четверти стран приняли общенациональные стратегии борьбы с эпидемией ВИЧ/СПИД. Вместе с тем, подчеркнула г-жа Стенекер, гораздо больше еще предстоит сделать, учитывая масштабы стоящих перед нами проблем. В 2003 г. около 3 млн. человек в мире погибли от СПИДа, и примерно 5 млн., половина из них женщины, были инфицированы ВИЧ. Каждую минуту одна женщина умирает во время родов или от осложнений, связанных с беременностью, что в общей сложности составляет 592 000 смертей в год. При этом г-жа Стенекер отметила, что самый обескураживающий вывод Доклада Фонда указывает на нехватку ресурсов для удовлетворения потребностей населения развивающихся стран в обеспечении репродуктивного здоровья: страны-доноры предоставили только около половины объема финансирования, необходимого для реализации Программы действий. «Этот Доклад является прежде всего призывом ко всем странам больше инвестировать в образование, охрану здоровья и защиту прав молодежи и женщин в целях обеспечения более справедливого и стабильного мира», – указала г-жа Стенекер. «Важнее всего – каирская Программа действий подтвердила, что является практически осуществимой повесткой дня, которая не только выдержала испытание временем, но и с каждым днем становится все более актуальной», – отметила она в заключение.

«Доклад Фонда позволяет нам увидеть проблемы в общемировом контексте», – сказал директор Центра демографии народонаселения и экологии Анатолий Вишневецкий. Со-

гласно целям и задачам каирской Программы действий, ожидаемая продолжительность жизни должна к 2015 году превысить 70 лет во всех странах. Показатели смертности в Российской Федерации неприемлемо высоки, при этом разрыв в продолжительности жизни мужчин и женщин достигает 13 лет. Уровень рождаемости остается низким с середины 80-х годов прошлого века и составляет в настоящее время 1,3 ребенка на одну женщину. К 2050 году численность населения страны может сократиться до 100 миллионов человек. Для его стабилизации на нынешнем уровне было бы необходимо, во-первых, удвоить рождаемость и, во-вторых, увеличить приток иммигрантов, к чему Россия, возможно, пока не готова ни экономически, ни политически. «Но мы должны помнить, что иммиграция является реальным ресурсом, которым мы можем воспользоваться», – подчеркнул г-н Вишневецкий.

«У нас избыточно высокий уровень смертности среди мужчин трудоспособного возраста, являющихся фундаментом экономики», – отметила директор Российской Ассоциации планирования семьи Инга Гребешева. – «Парадоксально, что нас призывают повышать рождаемость «во имя Родины», на просторах которой сейчас около 3 миллионов безнадзорных детей». Между тем, законопроект о репродуктивных правах застрял в Государственной Думе на 6 лет.

Пресс-конференция завершилась ответами ее участников на многочисленные вопросы журналистов.



Фото Ролжера Рида



II Всероссийский съезд врачей общей практики

28–30 сентября 2004 года 41 министр здравоохранения и 32 заместителя министров здравоохранения из различных областей России собрались вместе с 462 другими делегатами на II Всероссийский съезд врачей общей практики (ВОП), проходивший в городе Чебоксары, Чувашия.

На открытии съезда собравшихся приветствовали президент Чувашской Республики Николай Федоров, первый заместитель министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации Владимир Стародубов и, от имени Всемирной организации здравоохранения – советник проекта ВОЗ по вопросам политики в здравоохранении в России Мэри Коллинз.

Министр здравоохранения Чувашии д-р Нина Суслонова кратко рассказала о значительной работе, проделанной для внедрения ВОП в местную систему здравоохранения. В настоящее время 225 врачей общей практики работают в различных медицинских учреждениях республики, включая отдельные кабинеты ВОП, медицинские учреждения в сельских районах и городские поликлиники. Проректор Московской медицинской академии им. Сеченова профессор Игорь Денисов выступил с подробным докладом о состоянии общей врачебной практики в России, о прогрессе, достигнутом со времени Первого съезда, проведенного в 2000 году, и о планах на будущее.

За последние три года число врачей общей практики, работающих в медицинских учреждениях в Российской Федерации, увеличилось с 1375 до 3092. Сегодня в медицинских учебных заведениях действуют 44 факультета общей практики – по сравнению с лишь 25, существовавшими четыре года назад. В ноябре 2002 года при научно-исследовательском центре Московской медицинской академии им. Сеченова был создан отдел по изучению вопросов семейной медицины, который взял на себя роль федерального центра.

В ходе съезда были заслушаны выступления представителей многих регионов, посвященные полному им опыт развития сис-

темы общей врачебной практики. Кроме того, ряд заседаний был посвящен обучению врачей общей практики. Участники получили возможность посетить несколько клиник общей врачебной практики в Чувашской Республике, расположенных как в городских, так и в сельских районах. Возрастающая роль, которую врачи общей практики сейчас играют в первичной медико-санитарной помощи, обсуждалась с самими врачами, а также с медицинскими сестрами, получившими специальную подготовку для работы в условиях общей врачебной практики. Была отмечена поддержка со стороны Канадского агентства международного развития (CIDA), обеспечившего оборудованием восемнадцать первых офисов ВОП в республике и оказывающего постоянную помощь в осуществлении Программы ВОЗ/CIDA в области политики и управления здравоохранением в России. Особое внимание в проекте уделяется важности роли ВОП в поддержании здоровья, включая взаимодействие с другими секторами общественного развития.

В последний день съезда была принята резолюция, в которой говорится о необходимости совершенствования процесса оказания первичной медико-санитарной помощи населению России. К числу конкретных предлагаемых инициатив относятся: совершенство-

вание схем оплаты труда работников общей врачебной практики, разработка стратегического плана по реформированию первичной медико-санитарной помощи, проведение в регионах учебных семинаров по практическим вопросам организации общей врачебной практики, а также внедрение новых программ по обучению и совершенствованию профессиональных навыков для врачей общей практики.

В резолюции содержится обращение к Ассоциации общей врачебной практики с призывом разработать критерии оценки эффективности труда врачей общей практики, уточнить тарифы на оказание медицинских услуг врачами общей практики, разработать протоколы для общей врачебной практики, разработать критерии для оценки качества работы врачей и медицинских сестер общей практики, организовать обучение для ВОП и распространить опыт общей врачебной практики, накопленный в различных областях России, по всей территории Федерации.

Признав работу съезда успешной, участники приняли решение о проведении следующего форума в 2008 году.

*Мэри Коллинз,
советник по вопросам политики
в здравоохранении, ВОЗ/Россия*



На открытии II Всероссийского съезда врачей общей практики, справа налево: проф. Игорь Денисов, проректор Московской медицинской академии; президент Чувашской Республики Николай Федоров; первый заместитель министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации Владимир Стародубов



Городской транспорт и здоровье людей

Конференция, посвященная внедрению политики устойчивого развития городского транспорта в России и других странах СНГ, состоялась в Москве 30 сентября – 1 октября 2004 года. Мероприятие было организовано совместно Министерством транспорта Российской Федерации, Московским департаментом транспорта и связи, Европейской конференцией министров транспорта (ЕКМТ) и Секретариатом общеевропейской программы по вопросам транспорта, охраны здоровья и окружающей среды (ПЕП) Всемирной организации здравоохранения/Европейской экономической комиссии ООН (ВОЗ/ЕЭК ООН).

Конференция, которую открыл вступительным словом министр транспорта Российской Федерации Игорь Левитин, была посвящена вопросам разработки и внедрения эффективных устойчивых стратегий в области организации городского транспорта в России и других странах Содружества Независимых Государств. Обращая особое внимание на опыт России и СНГ, участники из различных стран мира обсуждали и делились опытом своих стран по внедрению методов, направленных на улучшение стратегий в области организации городского транспорта и тем самым способствующих снижению недопустимо высокого бремени заболеваний и травм, связанных с резким и неуклонным ростом количества частных автомобилей в крупных городах стран СНГ в течение прошедшего десятилетия.

Вкладом в работу конференции стал представленный Секретариатом ПЕП ВОЗ/ЕЭК ООН обзор влияния городского транспорта в Российской Федерации и в других странах Восточной Европы, Кавказского региона и Средней Азии на состояние окружающей среды и здоровья населения. В обзоре отмечалось, что ежегодно от травм, полученных в ДТП, гибнет свыше 60 000 человек. Более 40 000 умирают от последствий загрязненной окружающей среды в больших городах, где транспорт представляет собой основной источник шума и веществ, загрязняющих окружающую среду. Эти причины представляют наибольшую опасность для детей и уязви-

мых участников движения, которыми являются пешеходы. Рост числа частных транспортных средств также ведет к снижению способности общественного транспорта оставаться привлекательной альтернативой для передвижения по городу, к расширению городского пространства, занимаемого для размещения новой инфраструктуры и к увеличению площади городов. А это, в свою очередь, влечет за собой еще большую зависимость от автомобиля и приводит к малоподвижному образу жизни.

Конференция явилась важным шагом на пути к обмену информацией между различными уровнями государственной власти, а также межотраслевыми секторами, обладающими собственным накопленным опытом, включая секторы здравоохранения и охраны окружающей среды. Она способствовала повышению уровня информированности о влиянии транспорта на здоровье населения России и стран СНГ.

Д-р Ярослав Вольф, председатель ПЕП и директор Государственного института общественного здравоохранения Чешской Республики, отметил в своем вступительном докладе, что данная конференция является важным прецедентом для развития более тесного сотрудничества на национальном и международном уровнях, направленного на достижение общих целей. Он также подчеркнул, что содействие развитию средств городского транспорта, не причиняющих вреда здоровью людей и окружающей среде, возможно только в ходе сотрудничества и совместных усилий властей и заинтересованных лиц. Наряду со всеми последующими докладчиками он отметил ключевую важность эффективной и устойчивой системы общественного транспорта как для функционирования и экономического развития городов в регионе, так и для охраны здоровья и окружающей среды городского населения, живущего в настоящее время, а также для будущих поколений.

Д-р Микко Виенонен, Специальный представитель Генерального директора ВОЗ в Российской Федерации, в своем выступлении напомнил участникам, что неудача в

снижении негативного влияния транспорта на состояние здоровья населения и окружающей среды пагубно отражается также и на развитии этих стран, где ежегодные потери только от дорожного травматизма оцениваются приблизительно в 10 миллиардов долларов США, или 1,5% валового продукта страны. Он также выразил надежду, что проведенная конференция заставит участников задуматься о том, что вопросы охраны здоровья населения и окружающей среды должны стать неотъемлемой частью разработки стратегий в области городского транспорта. А вовлечение представителей секторов здравоохранения и охраны окружающей среды в качестве успешных партнеров для специалистов, занимающихся разработкой систем городского транспорта и развития, может помочь выдвинуть убедительные аргументы в поддержку устойчивой системы развития транспорта и оценить воздействие возможных принимаемых мер, отметил д-р Виенонен.

В конференции приняли участие около 150 специалистов, представляющих центральные и местные органы власти ЕКМТ, а также страны-члены ЕЭК ООН и Европейского региона ВОЗ, представители городских служб, соответствующих межправительственных и неправительственных организаций, специалистов в области транспорта, здравоохранения и охраны окружающей среды, научных кругов, а также представители международных финансовых организаций, таких, как Всемирный Банк и Европейский Банк Реконструкции и Развития.

*Франческа Рачиотти
Технический советник
по вопросам несчастных случаев,
транспорта и здоровья
Европейский Центр охраны
окружающей среды и здоровья
Европейское Региональное
Бюро ВОЗ*

*Все материалы и темы докладов
на английском и русском языке
можно получить на веб-сайтах в
Интернете по адресу: http://www.thepep.org/en/workplan/urban_urban_implementation.htm
и www.oecd.org/cem*



Европейская Конференция ВОЗ в области информирования в здравоохранении



Д-р Татьяна Кайгородова (слева) и библиотечарь Документационного центра ВОЗ (Финляндия) Паиви Пеккаринен

Два представителя России приняли участие в 9-й Европейской конференции библиотек информации и здравоохранения, проводившейся в городе Сантандер, Испания, в сентябре 2004 года. Это руководитель российского Документационного центра ВОЗ д-р Татьяна Кайгородова и Павел Михеев, руководитель Электронной библиотеки проектов в области реформирования здравоохранения в России в рамках Программы ВОЗ по вопросам политики и управления здравоохранением в России. Конференция была организована в рамках одного из компонентов работы Европейской ассоциации библиотек и центров информации в области здравоохранения (ЕАНИЛ).

Российским участникам конференции было предложено выступить с докладами о своих проектах. Оба они заняты в Центральном Научно-исследовательском институте организации и информатизации здравоохранения (ЦНИИОИЗ).

Д-р Татьяна Кайгородова рассказала о деятельности российского Документационного центра ВОЗ, содержащего свыше 1700 документов ВОЗ и обеспечивающего материалами лиц, ответственных за принятие решений на федеральном и региональном уровнях. Недавно был открыт сайт Центра в Интернете, что способствовало значительному увеличению числа пользователей в регионах (<http://mednet.ru/whode>). Основная проблема заключается в трудностях с получением материалов на русском языке. В случае,

если материалы имеются только на английском языке, сотрудники Центра стараются подготовить краткие резюме на русском языке.

Большой интерес среди участников конференции вызвал доклад Павла Михеева на тему «Электронная библиотека проектов в области реформирования здравоохранения в России – Здравинформ» (<http://zdravinform.ru>).

Библиотека представляет собой единую базу данных, содержащую информацию о наиболее успешных проектах в области реформирования здравоохранения и о программах, осуществляемых при поддержке международных донорских организаций в России. В настоящее время база данных включает свыше 100 проектов. Электронная библиотека представлена на русском и английском языках. Она дает возможность лицам, ответственным за принятие решений, и руководителям в области здравоохранения познакомиться с разработанными в последнее время технологиями и методиками управления, направленными на улучшение качества оказания медицинских услуг. Планируется публикация доклада Михеева в одном из

будущих выпусков информационного бюллетеня ЕАНИЛ.

Наряду с предоставившимися возможностями для обмена информацией среди специалистов по информации в области здравоохранения европейских стран, были установлены контакты и укреплены связи между российскими делегатами и присутствовавшими на конференции представителями Документационных центров ВОЗ из других стран.

Среди ожидаемых результатов – открытие представительства ЕАНИЛ в России и создание российской версии веб-сайта Ассоциации. ЕАНИЛ заинтересована в обмене информацией между специалистами по информации в области здравоохранения в Российской Федерации, а также в получении информации и новых разработок от российских коллег.

За дополнительной информацией обращайтесь к Павлу Михееву, руководителю отдела мониторинга международных проектов в области здравоохранения, ЦНИИ организации и информатизации здравоохранения: info@zdravinform.ru; либо к Татьяне Кайгородовой, руководителю российского Документационного центра ВОЗ: kaidoc@mednet.ru

*Мэри Коллинз,
советник по вопросам политики
в здравоохранении, ВОЗ/Россия*

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), помогая странам-участницам, работает на благо улучшения здоровья населения планеты. ВОЗ – специализированное агентство в системе Объединенных Наций, объединяющее 192 государства. Штаб-квартира ВОЗ находится в Женеве, Швейцария, Европейское Региональное Бюро ВОЗ – в Копенгагене, Дания.

Основные функции ВОЗ:

- рекомендации в области здравоохранения;
- мировые стандарты в области здравоохранения;
- сотрудничество с правительствами в целях усовершенствования национальных программ в области здравоохранения;
- разработка и передача новых технологий, информации и стандартов в области здравоохранения

Дальнейшая информация –

на вебсайтах www.who.int и www.who.dk (Европейский регион).

Офис ВОЗ в России: 119034 Москва, ул. Остоженка, 28

тел. (7 095) 787 21 17 факс: (7 095) 787 21 19

e-mail: m.vienonen@who.org.ru

Специальный представитель Генерального директора ВОЗ в России – д-р Микко Виенонен.



Охрана окружающей среды: экспертиза и политика

В конце сентября в Брянске состоялась конференция «Экологическая культура и информация в интересах устойчивого развития». Ниже следуют тезисы выступления на ней Директора Информцентра ООН в Москве Александра Горелика.

Есть довольно распространенное мнение, что информация – главная ценность в обществе начала XXI века. Другие, соглашаясь по сути, уточняют, что это главный товар наших дней. Строго говоря, ничего особо нового в таком взгляде нет. Еще Фрэнсис Бэкон изрек: «Знание – сила». И все же доступ к природоохранной информации означает разные вещи для разных категорий людей.

Адекватная информация – это основа понимания общественным мнением устойчивого развития; это и фундамент для успешного планирования и принятия решений. Любые политические шаги в отсутствие точной информации немногим лучше, чем гадание на кофейной гуще. При этом данные о состоянии экономики и ситуации в обществе, как правило, доступны, сравнительно надежны и наглядны. Что же касается данных о состоянии окружающей среды, то добыча точной информации сопряжена с относительно высокими затратами сил и средств.

Более «панорамичное» и более надежное обеспечение информацией зависит от следующих элементов: налаженная система наблюдений и сбора экологических данных, их наложение на совокупность социально-экономической информации для обеспечения рационального принятия решений; представление тенденций в доходчивой и наглядной форме, с тем чтобы общество участвовало в диалоге, а не держалось на расстоянии от «заумных дискуссий».

В этом контексте особая роль принадлежит государству. Оно должно гарантировать: право общественных организаций на доступ к информации; защиту ответственности от произвола любых

органов власти; учет мнения экспертов при выработке решений; определенную поддержку, в т.ч. финансовую, объединениям гражданского общества, продемонстрировавшим компетентность и ответственный подход.

Что касается вклада СМИ, то представления о какой-то проблеме, скажем, о загрязнении воздуха в городах, определяется, во-первых, широтой ее освещения в прессе, во-вторых, уровнем подготовки журналистов и наличием у них профессиональных навыков и, в-третьих, готовностью самого общества «быть в теме», заинтересованно реагировать на вызовы.

При этом объективность подразумевает, помимо прочего, и осторожное обращение с бедами и проблемами. Не обязательно это самоцензура, но всегда требуется понимание важности того, «как наше слово отзовется».

Нужны положительные новости, «истории успеха». Недаром международные организации – ООН, Европейский Союз – учредили целый ряд специальных премий для поддержки новой, современной практики в природоохранной области. В России такие примеры есть, о них надо рассказывать людям (скажем, известен положительный опыт «Мосэнерго»).

Возьмем едва ли не самую «ключую» сегодня тему изменения климата. Тут наука и «околонаука», экспертное знание и целесообразность, экономическая выгода и политические соображения слились в такой тугий узел, что непосвященному разобраться куда как нелегко.

Но и профану нельзя не признать, что трудно назвать связной позицией какофонические выступления различных российских



официальных лиц по Киотскому протоколу в 2002–2004 годах. Не секрет, что во взглядах на проблему разошлись Минпромэнерго и Академия наук, разные «крылья» экспертного сообщества, две группировки крупного бизнеса.

С другой стороны, трудно не увидеть, что Европейский Союз, прессингующий Россию по этой теме, подчас действует, «сняв перчатки». Видимо, у западноевропейцев кончается терпение, но это вряд ли оправдывает небрежность.

Позволю себе привести слова руководителя Программы ООН по окружающей среде Клауса Топфера, относящиеся к Киотскому протоколу: «Дело тормозят те, чьи счеты и калькуляторы стрекочат, подсчитывая евро, доллары, рубли и йены».

Доступ к информации об устойчивом развитии и ее распространение не могут восприниматься вне конкретного контекста, без учета возможных рецидивов некомпетентности, экспертной ангажированности. Со времен Фрэнсиса Бэкона сила человечества увеличилась во много раз. Поэтому сегодня, как никогда, важно, чтобы наши знания не отставали от этой силы, а опережали и направляли ее – на благо природы и человека.

ПРООН – (095) 787-21-00, факс: (095) 787-21-01

эл. почта: office@undp.ru; <http://www.undp.ru>

ЮНФПА – (095) 787-21-13, 787-21-38 факс: (095) 787-21-37

ЮНЕП – (095) 787-21-56, факс: (095) 787-21-01

УКНПП – (095) 787-21-21, факс: (095) 787-21-29

МОТ – (095) 933-08-10, факс: (095) 933-08-20

ЮНЕСКО – (095) 202-81-66, 202-80-97, факс: (095) 202-05-68

ЮНИСЕФ – (095) 933-88-18, факс: (095) 933-88-19

ВОЗ – (095) 787-21-17, факс: (095) 787-21-19

ЮНЭЙДС – (095) 232-55-99, факс: (095) 232-92-45

УВКБ ООН – (095) 232-30-12/13, факс: (095) 232-30-17

УКГВ – (095) 956-64-05, факс: (095) 956-63-55

Информцентр ООН – (095) 241-25-37, факс: (095) 230-21-38

ВПП – (095) 232-30-11, факс: (095) 232-30-17

РАС ООН – (095) 200-42-50, 280-80-67, факс: (095) 280-33-58

эл. почта: office@una.ru; <http://www.una.ru>