

# ООН В РОССИИ

№6 (102)

ноябрь–декабрь  
2015



От экономического роста к устойчивому социальному развитию, основанному на правах человека

Издается Представительством  
Организации Объединенных Наций  
в Российской Федерации



## Проекты ПРООН в Кузбассе создают основу для сохранения уникальной природы региона

### В мире и России /6

«Интернет вещей: новые перспективы для людей с инвалидностью» — документ, переведенный и изданный Информцентром ООН в Москве, рассматривает ориентированность информационно-коммуникационных технологий на потребности пожилых людей и для людей с инвалидностью.

### В России /11

Инновационные проекты ПРООН и Глобального экологического фонда в сотрудничестве с бизнесом, угольной промышленностью, учеными и Министерством природных ресурсов позволили создать в Кемеровской области Сибири новую охраняемую природную территорию взамен ранее уничтоженной.

### ООН в действии /17

В России приступает к работе Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО). О ФАО, в чьи задачи входит обеспечение стопроцентного круглогодичного доступа к полноценному питанию и достижение устойчивости продовольственных систем, говорим в рубрике «Гость номера».

# В номере

## ООН

Из статьи «Эпоха новых возможностей» 2

## Редакция

Россия выходит на новый уровень борьбы с ВИЧ-инфекцией 3

## ЮНЭЙДС / Актуальная тема

1 декабря — Всемирный день борьбы со СПИДом 4

## Информационный центр ООН / События

Умные приборы — в помощь людям с инвалидностью 6

## УВКБ / Итоги года

Итоги года: акцент на укрепление потенциала партнеров УВКБ ООН 7



## ВОЗ / Партнерские проекты

ВОЗ расширяет горизонты сотрудничества 9

## ПРООН / Актуальная тема

Уголь зеленеет 11

## МОТ / События

Современные и эффективные инспекции труда играют ключевую роль в достижении цели достойного труда в странах СНГ 14

## ЮНЕП / События

Конференция в Сыктывкаре 15

## Гость номера

Семья ООН в России выросла 17

## Summary 19

## Из статьи «Эпоха новых возможностей»

Семьдесят лет тому назад на пепелище Второй мировой войны была создана Организация Объединенных Наций. Сегодня, по прошествии семи десятилетий, собравшиеся в Париже представители государств объединились перед лицом еще одной угрозы — угрозы существованию всего человечества, проистекающей из быстрого потепления планеты.

Правительства провозгласили новую эпоху глобального сотрудничества в решении проблемы изменения климата, которая относится к числу наиболее сложных проблем, когда-либо возникавших перед человечеством. Этим они внесли существенный вклад в усилия по достижению провозглашенной в Уставе нашей Организации цели «избавить грядущие поколения от бедствий».

Парижское соглашение является триумфом для народов, окружающей среды и многосторонности. Оно представляет собой своего рода медицинскую страховку для всей планеты. Впервые все страны мира обязались ограничивать свои выбросы, наращивать потенциал противодействия бедствиям и принимать меры по решению проблемы изменения климата на международном и национальном уровнях.

Представители стран пришли к единому мнению о том, что стремление к общему благу в процессе сведения к минимуму угрозы изменения климата наилучшим образом отвечает

национальным интересам. Я считаю, что мы можем с пользой следовать этому примеру в решении всех политических вопросов.

Сейчас, когда Парижское соглашение уже подписано, мы должны незамедлительно заняться вопросами его осуществления. Решение проблемы изменения климата означает содействие осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Парижское соглашение положительно скажется на достижении всех целей в области устойчивого развития. Мы входим в эпоху новых возможностей.

Организация Объединенных Наций на всех этапах будет оказывать поддержку государствам-членам и обществу в целом. В качестве первого этапа в осуществлении Парижского соглашения я созыву 22 апреля 2016 года в Нью-Йорке церемонию высокого уровня по подписанию, как это предусмотрено в Соглашении и Конвенции.

Я приглашу мировых лидеров собраться, чтобы помочь сохранять и наращивать темпы деятельности. Совместными усилиями мы сможем добиться нашей общей цели искоренения нищеты, укрепления мира и обеспечения достойной жизни и широких возможностей для всех.

**Генеральный секретарь ООН**  
**Пан Ги Мун**

ООН в России  
Выходит раз в 2 месяца  
Тираж 1000 экз.

[www.unrussia.ru](http://www.unrussia.ru)

Учредитель: Представительство ООН  
в Российской Федерации  
Главный редактор: Владимир Кузнецов  
Ответственный редактор:  
Анна Черняховская  
Технический редактор: Елена Левина

Адрес:  
125009, Москва,  
Леонтьевский пер., д. 9  
Телефон: +7 (495) 787-21-07  
Факс: +7 (495) 787-21-37  
E-mail: [chernyakhov@gmail.com](mailto:chernyakhov@gmail.com)

## Россия выходит на новый уровень борьбы с ВИЧ-инфекцией



«Заболевания, которые вызываются вирусом иммунодефицита человека, это серьезнейшая глобальная проблема, с которой сталкиваются все страны без исключения. В России тоже есть все эти проблемы», — заявил Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Медведев во время заседания Правительственной комиссии по охране здоровья граждан, которая прошла 23 октября 2015 года.

Во время заседания Правительственной комиссии объявила

о ряде срочных мер в сфере борьбы с этим заболеванием, включая разработку государственной стратегии по противодействию эпидемии ВИЧ, централизацию закупок антиретровирусных препаратов и тест-систем, а также ускорение отечественных исследований, разработок и производства антиретровирусных препаратов для лечения людей, живущих с ВИЧ в стране.

«Председатель Правительства России Дмитрий Медведев выступил со смелым и своевременным

напоминанием о необходимости срочных мер, направленных на спасение человеческих жизней и улучшение эпидемиологической ситуации с ВИЧ-инфекцией в Российской Федерации», — подчеркнул Мишель Сидибэ, Исполнительный директор ЮНЭЙДС. Число людей, живущих с ВИЧ в Российской Федерации, составляет более 70% от полутора миллиона человек, живущих с ВИЧ в регионе Восточной Европы и Центральной Азии.

Редакция

Читайте в этом выпуске Бюллетеня о том, какие меры предпринимаются в России в ответ на эпидемию и как отметили в 2015 году Всемирный день борьбы со СПИДом

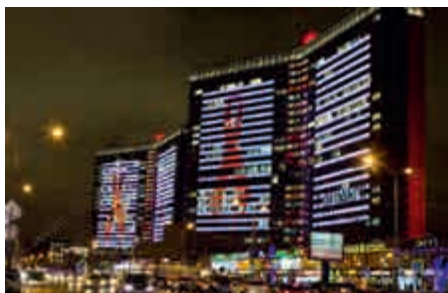


# 1 декабря — Всемирный день борьбы со СПИДом

В России 1 декабря 2015 года впервые прошла акция, инициированная Министерством здравоохранения, в которой приняли участие представители медицинского сообщества, общественные деятели и звезды шоу-бизнеса, в частности, Владимир Познер, и другие актеры театра и кино.

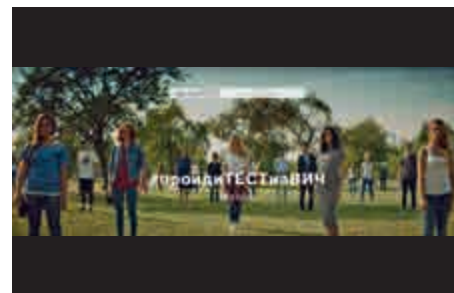


проблемы. Опасность заключается в том, что она невидимая, но затрагивает много аспектов. Сегодняшнее мероприятие — отражение реального понимания того, что происходит. Наша цель, чтобы количество населения, информированного о ВИЧ, составляло не 4%, а 94%.



## *Касается даже тех, кого не касается*

В России и в других странах Восточной Европы и Центральной Азии стартовала масштабная информационная кампания по тестированию на ВИЧ-инфекцию «Касается даже тех, кого не касается». Лицом кампании стала Вера Брежнева,

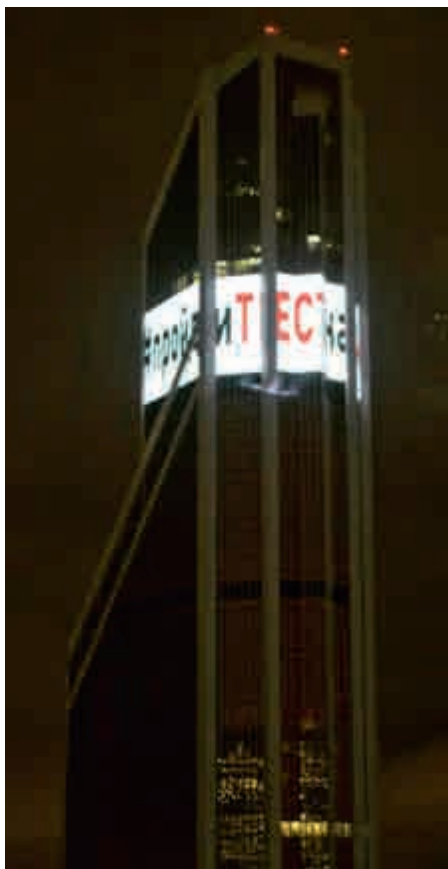


«С 1988 года весь мир 1 декабря привлекает внимание населения к проблеме ВИЧ/СПИДа. Первое декабря — это Международный день борьбы с этим заболеванием. Надеемся, что Всемирный день тестирования, приуроченный ко дню борьбы со СПИДом, будет проводиться на регулярной основе для привлечения внимания к необходимости информирования населения о проблеме. Наша цель — проводить подобное мероприятие не реже двух раз в год», — отметила Министр здравоохранения Вероника Скворцова.

Вероника Скворцова подчеркнула, что в России продолжается рост новых случаев ВИЧ-инфекции. «В этом году официально зарегистрировано более 750 000 больных ВИЧ-инфекцией и каждый год распространенность ВИЧ увеличивается как минимум на 10%. В 2014 году было зарегистрировано почти 92 500 случаев ВИЧ-инфекции. Происходит это потому, что население мало информировано об инфекции».

Владимир Познер, в свою очередь, отметил, что «сегодня, кажется, государство поняло масштабы

1 декабря на Новом Арбате засветилась Красная ленточка, символизирующая борьбу со СПИДом, а на башне MoscowCity «Меркурий» появился призыв #ПройдиТЕСТнаВИЧ.



Посол доброй воли Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС). Цель кампании — привлечь внимание людей, которые могут быть инфицированы, но не знают об этом и считают, что это их не касается.

Согласно последним данным, ВИЧ-положительный человек, получающий своевременное лечение, может прожить так же долго, как здоровый. Кроме того, при эффективном лечении вероятность передачи вируса другому человеку значительно снижается. Женщина, которая живет с ВИЧ-инфекцией, может родить здорового ребенка, если вовремя узнает о своем диагнозе и начнет лечение.

«Первым шагом к достижению амбициозной цели ООН — покончить с эпидемией СПИДа — должно стать осознание людьми необходимости добровольно и регулярно проходить тест на ВИЧ-инфекцию. Системы здравоохранения, в свою очередь, должны обеспечить доступ к тестированию и лечению всем, кто в этом нуждается», — считает Винея Салдана, Региональный директор ЮНЭЙДС в Восточной Европе и Центральной Азии.

Около половины людей в мире, живущих с ВИЧ, не знают о том, что они инфицированы. В Восточной Европе и Центральной Азии продолжается рост новых случаев инфекции. По общим оценкам, в этом регионе число людей, живущих с ВИЧ, уже превысило 1,5 миллиона человек, и каждый день регистрируется более 400 новых случаев ВИЧ-инфекции.



«Наша задача — разрушить предрассудки, связанные с тестированием на ВИЧ, и объяснить как можно большему числу людей, что пройти тест на ВИЧ, узнать свой ВИЧ-статус и начать лечение, если тест оказался положительным, — это необходимый шаг для спасения жизни — своей, своего партнера и своих будущих детей», — говорит Вера Брежнева.

1 декабря Региональный директор ЮНЭЙДС ВЕЦА Виейей Салдана, Посол команды «Красная ленточка» — певица Диляра Вагапова, Региональный советник ЮНЕСКО по ВИЧ — Тигран Епоян, Руководитель Федерального Центра СПИД Вадим Валентинович Покровский презентовали кампанию #касаетсядажетехкого некасается и открыли #ВсемирныйденьборьбысоСПИДом в #РУДН #пройдиТЕСТнаВИЧ #победимСПИДвместе #WAD2015.



Кампания также была запущена в Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, Таджикистане и Украине.

Информационная кампания, которая пройдет в странах Восточной Европы и Центральной Азии, предполагает показ социальных роликов на ТВ и их трансляцию по радио, наружную рекламу, кампанию в социальных сетях и средствах массовой информации.

Инициатором кампании стал региональный офис ЮНЭЙДС в Восточной Европе и Центральной Азии при участии региональной программы ЮНЕСКО по ВИЧ и образованию в области здоровья. Рекламное агентство ТМА (The Marketing Arm) разработало креативную концепцию кампании. Официальным онлайн-партнером стала социальная сеть Одноклассники.

На сайте [ok.ru/test](http://ok.ru/test) с 1 декабря начала работу группа, созданная в поддержку информационной кампании, где можно найти ответы на все вопросы о тестировании и лечении ВИЧ-инфекции, узнать истории тех, кто столкнулся с этой проблемой, поддержать кампанию своим личным участием. 1 декабря на страничке группы прошел онлайн чат, где все желающие — а их было около полумиллиона — могли пообщаться с Верой Брежневой, Натальей Ладной из Федерального центра СПИДа, Виейей Салданой, Региональным директором ЮНЭЙДС, и с Машей Годлевской, представляющей сеть женщин, затронутых эпидемией, НП «ЕВА». После онлайн чата известные исполнители и партнеры ЮНЭЙДС, поддержавшие

кампанию, среди которых — MBAND, Диляра Вагапова — солистка группы Мураками, группы «Динама» и «BURITO», Elvira T, Лоя, Artik&Asti — стали гостями «онлайн-квартирника» с Верой Брежневой, который посмотрело более 400 000 человек из всех стран СНГ.

Первые итоги информационной кампании будут подведены и представлены на Пятой юбилейной конференции по ВИЧ/СПИДу в Восточной Европе и Центральной Азии (ЕЕСААС-2016), крупнейшем региональном форуме по вопросам профилактики и лечения ВИЧ, который пройдет в Москве с 23 по 25 марта 2016 года.

Новая стратегия ЮНЭЙДС «90–90–90» предусматривает достижение к 2020 году следующих показателей:

- 90% людей, живущих с ВИЧ, знают свой ВИЧ-статус;
- 90% людей, живущих с ВИЧ и знающих свой ВИЧ-статус, получают антиретровирусную терапию;
- у 90% людей, получающих лечение, достигнут неопределяемый уровень вирусной нагрузки.

Информационная кампания направлена на ускорение процесса по достижению первых «90» — увеличение числа людей, знающих свой ВИЧ статус.

**ЮНЭЙДС, Группа региональной поддержки для Восточной Европы и Центральной Азии**

Тел.: +7 (495) 663-67-78

Факс: +7 (495) 663-67-99

Сайт: [www.unaids.org](http://www.unaids.org)





## Умные приборы — в помощь людям с инвалидностью



Презентация русского варианта обзора международного экспертного центра G3ict «Интернет вещей: новые перспективы для людей с инвалидностью» состоялась 24 ноября 2015 года в представительстве Всемирного банка в Москве. Документ, переведенный и изданный нашим Информационным центром, исходит из принципа доступа людей с инвалидностью к информационно-коммуникационным технологиям (статья 9 Конвенции ООН о правах инвалидов).

Феномен «Интернета вещей» все активнее проникает в нашу жизнь. «Умные» дома, полезные носимые устройства, «разумные» средства транспорта — это уже не виртуальная реальность, а передний рубеж информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Если раньше речь шла о примитивном пульте дистанционного управления, то сегодня интеллектуальные устройства способны самостоятельно выполнять задачи на основе анализа поведения пользователя.

Какие возможности открывает Интернет вещей для людей с инвалидностью? Эксперты отмечают такой тренд: рынок, некогда ориентированный на молодежь, в настоящее время переориентируется на потребности пожилых людей и людей с инвалидностью.

Интернет вещей все еще находится в зачаточном состоянии, и пройдет несколько лет, прежде чем он станет частью нашей

повседневной жизни, отметил и. о. Директора Информцентра ООН Александр Горелик. Чтобы это произошло, нужно решить немало проблем. Часть из них — естественные и понятные вызовы технико-экономического и, возможно, юридического свойства. Однако преодолеть придется и не менее серьезные проблемы в области мировоззренческой, подчеркнул он. Они связаны с необходимостью полного преодоления стереотипов восприятия людей с инвалидностью как объекта опеки, а не как активных и полноправных членов общества.

О возможностях и «подводных камнях» говорили и другие участники презентации. «Сегодня Интернет вещей служит нам, но не случится ли так, что когда-нибудь прислуживать ему будем мы?» — высказал «крамольную» мысль руководитель зонального отделения Международного союза электросвязи (МСЭ) для стран СНГ Орозбек Кайыков. Он признался, что как специалист видит значительный потенциал в Интернете вещей, однако как потребитель нередко задается вопросом, насколько зависимыми от технологий становимся мы сами, по мере того как приборы все «умнеют».

Директор НКО «Перспектива» Денис Роза парировала, что упрекать «умные» приборы пока на деле не за что. За последние двадцать лет они значительно облегчили жизнь людей с инвалидностью. Но не менее важно помнить о том, что даже самый «продвинутый» планшет не заменит человеку с инвалидностью живого человеческого общения. А потому будущее — за приборами-«коммуникаторами», которые помогут инвалидам быть услышанными, понятыми, наладить контакт с окружающими и интегрироваться в общество. Примеры таких

приборов для глухонемых уже существуют, отметила Д. Роза.

Участники презентации не обошли вниманием и цену вопроса. Интернет вещей доступен пока далеко не всем. Проблема даже не в цене самих приборов, а в стоимости обучения людей с инвалидностью пользованию ими, считает генеральный директор Центра развития социальных инноваций «Технологии возможностей» Иван Бирюков. «Мы столкнулись с этой проблемой, когда работали над проектом для слепоглухих людей. Стоимость обучения зашкаливала», — посетовал он.

И все же проблемы решаемы, согласились участники презентации. Главное — работать на расширение возможностей людей с инвалидностью, а не действовать патерналистски, стремиться обеспечить в полной мере права самого большого меньшинства в мире, не забывая о проблемах межличностных взаимоотношений.

G3ict — совместный проект Секретариата Конвенции ООН о правах инвалидов и Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата ООН. Главная цель G3ict заключается в содействии и поддержке выполнения положений Конвенции, касающихся продвижения электронной доступности и ассистивных технологий. Ознакомиться с полной версией исследования «Интернет вещей: Новые перспективы для людей с инвалидностью» вы можете здесь: [goo.gl/iDztP0](http://goo.gl/iDztP0).

### **Информационный центр ООН**

Тел.: 8 (495) 787-21-07

Факс: 8 (495) 787-21-37

Эл. почта: [unic.moscow@unic.org](mailto:unic.moscow@unic.org)

Сайт: [www.unic.ru](http://www.unic.ru)

## Акцент на укрепление потенциала партнеров УВКБ ООН



Завершился еще один — 22-й — год деятельности Агентства ООН по делам беженцев в Российской Федерации. В целом ряду мероприятий и проектов, реализованных в 2015 году, можно выделить несколько основных тенденций и направлений, которые свидетельствуют о готовности УВКБ ООН в рамках своего мандата развивать не только традиционные формы сотрудничества, но и новые, в том числе сетевые проекты, направленные на укрепление потенциала и расширение базы знаний самых разных партнеров.

Основной стратегический партнер УВКБ ООН в Российской Федерации — Федеральная миграционная служба, сотрудничество с которой развивается по нескольким направлениям, в том числе внесение дополнений в законодательство о беженцах, работа по индивидуальным делам, мониторинг исполнения Конвенции ООН о беженцах и т. д. Хорошей традицией стали совместные учебно-методические сборы для сотрудников территориальных органов ФМС на базе Учебно-методического и реадмиссионного центра «Болшево». В 2015 году на повестке дня стояли актуальные

вопросы защиты прав лиц, ищущих убежище, и лиц без гражданства, инновации в миграционном законодательстве и текущие практики его применения. В мероприятиях приняли участие около 200 сотрудников УФМС России из разных регионов, при этом многие из них лишь недавно начали работать в миграционных органах.

Во время посещения Центров временного размещения вынужденных переселенцев и беженцев Пересыпкино-2 (Тамбовская область), Красноармейск (Саратовская область) и «Волжанка» (Астраханская область) особое внимание

уделялось вопросам размещения беженцев и лиц, ищущих убежище, обеспечение их гуманитарной, социальной и юридической помощью, а также обращения с теми, кто подлежит административному выдворению или депортации.

Еще один важный стратегический партнер нашего Агентства в России — институт Уполномоченного по правам человека. Помимо консультаций по индивидуальным делам во время рабочих визитов в регионы (в 2015 году — в Республику Саха (Якутия), Ростовскую область, Иркутск и т. д.), УВКБ ООН организовало три семинара для сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в Москве и региональных уполномоченных в Саратовской области и на Северо-Западе России. Последнее было особенно актуальным с учетом открытия Интеграционного центра для беженцев на базе С.-Петербургского отделения Красного Креста при поддержке УВКБ ООН.

В 2015 году существенно изменился формат рабочих встреч партнеров Агентства — НКО, занимающихся проблемами беженцев





в России, и все больше внимания стало уделяться повышению их квалификации по конкретным вопросам. Так, темой одной из встреч стало положение лиц, находящихся в Специальных учреждениях содержания иностранных граждан, в частности, проблемы с допуском адвокатов к клиентам и случаи депортации лиц, ищущих убежище, во время рассмотрения их ходатайств, и, самое главное, способы решения таких проблем.

Следующий семинар «Процедуры направления беженцев на переселение в третью страну» позволил повысить уровень компетенций в сфере, которой нечасто занимаются правозащитные организации, помогающие беженцам, а ведь это одно из долговременных решений для беженцев наряду с добровольным возвращением на родину и интеграцией в стране убежища.

В первой половине 2015 года на семинаре Сети «Миграция и Право» для юристов, правозащитников и практикующих адвокатов в сфере миграции из разных регионов России УВКБ ООН совместно с Советом Европы представили учебный онлайн курс по вопросам предоставления убежища программы ХЕЛП — Европейской программы обучения в области прав человека для представителей юридических профессий. Необходимость такого учебного курса трудно переоценить, особенно в ситуации расширяющейся миграции в страны Европы.

Важнейшая проблема, с которой сталкивается УВКБ ООН и юридические партнеры, — правовое положение несовершеннолетних детей беженцев без сопровождения взрослых. Именно они становятся клиентами учреждений, подобных Социально-реабилитационному центру для несовершеннолетних «Алтуфьево» (Москва), и поэтому по просьбе сотрудников Центра УВКБ ООН провело в августе прошлого года семинар по вопросам международной и национальной защиты лиц, ищущих убежище, и беженцев



в контексте определения наилучших интересов несопровождаемых несовершеннолетних лиц.

УВКБ ООН всегда стремилось налаживать и развивать сотрудничество с юридическими вузами и факультетами, и в прошлом проводило факультативные курсы по правам беженцев в нескольких университетах России. В 2015 году это направление стало развиваться более активно, в частности, применительно к бесплатным юридическим клиникам при университетах. Зачастую студенты и преподаватели, курирующие юридические клиники, не в полной мере осведомлены о тонкостях законодательства в отношении обратившихся беженцев и лиц, ищущих убежище. УВКБ ООН готово восполнить эти пробелы посредством краткосрочного курса по данной теме, для чего подписало Меморандумы о взаимопонимании с несколькими ВУЗами, в частности, с Саратовским государственным университетом им. Н. Г. Чернышевского, Башкирским государственным университетом, Государственным университетом управления, Институтом права и национальной безопасности Тамбовского государственного университета имени Г. Р. Державина и РУДН. Учебный курс для студентов, работающих в юридических клиниках, планируется провести в начале 2016 года в рамках проекта

по поддержке и развитию юридических клиник в России.

И наконец, еще одно важное направление работы по расширению базы знаний широкого круга слушателей, интересующихся проблемами миграции и правами беженцев, — это открытые лекции для различных аудиторий, в том числе для слушателей Московской открытой школы прав человека при Сахаровском центре на тему «Международное законодательство и практики предоставления убежища»; на XIII Международном конгрессе Блищенковские чтения (Москва), на международном конгрессе «Организация Объединенных Наций — универсальный центр поддержания мира и обеспечения международной безопасности», посвященной 70-летию ООН (Уфа), на конференции участников Модели ООН и др.

Представляется, что в совокупности все эти усилия, которые будут продолжены в 2016 году, внесут свой вклад в дело повышения информированности различных слоев российского общества по теме защиты прав и поддержки людей, которые находятся в ведении УВКБ ООН — беженцев, лиц, ищущих убежище, и лиц без гражданства.

#### **УВКБ ООН**

Тел.: +7 (495) 660-09-01  
Факс: +7 (495) 660-09-04/06  
Эл. почта: [rusmo@unhcr.org](mailto:rusmo@unhcr.org)  
Сайт: [www.unhcr.ru](http://www.unhcr.ru)





## ВОЗ расширяет горизонты сотрудничества в России



10 декабря 2015 года в Первом Московском государственном медицинском университете им. И. М. Сеченова состоялось совещание сотрудничающих центров ВОЗ в Российской Федерации. Представители ВОЗ, Министерства здравоохранения Российской Федерации, ведущих научных медицинских учреждений встретились, чтобы обсудить перспективы укрепления взаимодействия и планирования дальнейшей работы в рамках разнообразных программ ВОЗ на страновом, региональном и глобальном уровнях.

В настоящее время в 80 странах мира более 700 учреждений работают в качестве сотрудничающих центров (СЦ) ВОЗ по широкому кругу актуальных проблем общественного здравоохранения. Сбор и анализ медицинской информации, стандартизация терминологии, технологий, диагностических, терапевтических и профилактических методов и процедур, подготовка медицинских кадров, эпидемиологический надзор, оказание помощи в чрезвычайных ситуациях — вот лишь краткий список задач, стоящих перед Всемирной организацией здравоохранения, к решению которых привлечены

разнообразные исследовательские центры по всему миру.

«Во всем, что мы делаем, ВОЗ полагается на знания и опыт сотен официальных сотрудничающих центров ВОЗ, расположенных в ваших странах, и тысячи лучших умов в области естественных наук, медицины и общественного здравоохранения в ваших странах. Они безвозмездно предоставляют нам свое время, и я глубоко уверена в том, что они испытывают при этом гордость,» — подчеркнула Генеральный директор ВОЗ д-р Маргарет Чен, обращаясь к делегатам Шестьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2011 года.

Идея использования национальных научных учреждений для международных целей возникла еще во время Лиги Наций, когда национальные лаборатории были впервые назначены в качестве справочных центров по стандартизации биологических препаратов. В 1949 году Вторая сессия Всемирной Ассамблеи здравоохранения приняла решение, что Организации не следует стремиться к «созданию под своей эгидой международных

исследовательских учреждений». Было признано, что «прогресс исследований в области здравоохранения обеспечивается наилучшим образом посредством содействия, координации и использования результатов деятельности существующих учреждений».

Среди сотрудничающих центров ВОЗ, работающих в Российской Федерации, есть уникальные учреждения. В мире существует всего два центра ВОЗ по диагностике ортопоксвирусных инфекций и хранению вируса натуральной оспы, и один из них — в Российской Федерации. Возложение столь ответственной глобальной миссии на российских специалистов явилось, безусловно, признанием исторической роли Советского Союза в инициации искоренения оспы и подвига советских врачей, работавших в Глобальной Программе ликвидации оспы в разных странах мира.

Старейшим СЦ в России является референс-центр ВОЗ по надзору за полиомиелитом, основанный в 1962 году в Институте полиомиелита и вирусных энцефалитов





имени М. П. Чумакова. К моменту создания центра учеными Института была разработана вакцина против полиомиелита. В 1988 году именно она стала вакциной выбора ВОЗ в Глобальной программе по искоренению полиомиелита. Сотрудники лаборатории активно участвовали в создании лабораторной сети по надзору за полиомиелитом в Российской Федерации и странах СНГ и выполняли вирусологические исследования материалов от вспышек полиомиелита в регионе в разные годы. Результаты работы лаборатории послужили основой для аккредитации России и Европейского региона ВОЗ как «свободного от полиомиелита» (2002 год).

На современном этапе социально-экономического развития во всем мире на первый план выходит проблема инфекционных заболеваний. Сердечно-сосудистые заболевания, рак, диабет стали доминирующей причиной инвалидности и преждевременной смертности. В повестке дня общественного здравоохранения как никогда остро стоит задача подготовки кадров, способных планировать и внедрять меры по предупреждению инфекционных заболеваний на популяционном уровне. Настоящее совещание открылось торжественным вручением сертификата об учреждении ЦС по подготовке специалистов, формирующих политику в области профилактики инфекционных заболеваний в Первом Московском государственном медицинском университете им. И. М. Сеченова. Д-р Г. Галеа, директор

Департамента укрепления здоровья и профилактики инфекционных заболеваний Европейского регионального бюро ВОЗ, в приветственном слове высоко оценил научно-методический потенциал Университета в подготовке и последипломном усовершенствовании врачей и выразил уверенность в успехе совместной работы.

С 2009 года работает сотрудничающий центр ВОЗ по разработке политики и программ профилактики инфекционных заболеваний (на базе ФГБУ «Государственный научно-исследовательский центр профилактической медицины» Министерства здравоохранения Российской Федерации). Основными направлениями работы центра являются содействие ВОЗ в научном обосновании и организационно-методическом сопровождении разработки и реализации программ профилактики инфекционных заболеваний (НИЗ) и формирования здорового образа жизни в России на федеральном, региональном и муниципальном уровнях и в содействии осуществления программ профилактики НИЗ в странах СНГ. Тесное взаимодействие ЦС и ВОЗ безусловно оказало большое влияние на разработку национальных программных документов: государственная программа «Развитие здравоохранения» (2013–2020 годы и региональные программы «Развитие здравоохранения», «План мероприятий по борьбе с сердечно-сосудистыми заболеваниями Российской Федерации в 2015 году», также утвержденные во всех субъектах России,

были разработаны при непосредственном участии ЦС ВОЗ и в соответствии со стратегическими руководствами ВОЗ в области профилактики и контроля неинфекционных заболеваний.

Настоящим лоцманом в океане информации Всемирной организации здравоохранения для русскоговорящих специалистов является Документационный центр ВОЗ, работающий на базе ФГБУ «Центральный НИИ организации и информатизации здравоохранения», Министерство здравоохранения Российской Федерации, с 1994 года. Центр располагает архивом материалов всех сессий Всемирной Ассамблеи здравоохранения, начиная с 1948 года. Фонд Центра насчитывает более 4700 документов и публикаций ВОЗ на бумажных и электронных носителях. Посетители сайта Документационного центра ВОЗ (<http://www.whodc.mednet.ru>) по достоинству оценили возможности поиска нужных публикаций для скачивания полного текста. Центр регулярно проводит рассылку тематических подборок последних документов ВОЗ по электронным адресам подписчиков, в числе которых, помимо образовательных и научных медицинских учреждений, органы законодательной и исполнительной власти Российской Федерации и стран СНГ.

Обсуждение текущего сотрудничества, извлеченных уроков, усовершенствования механизмов и форм выполнения программных задач, улучшения взаимосвязи между центрами в стране и за рубежом было открытым и плодотворным. По общему признанию, встреча открывает новый этап взаимодействия ВОЗ и ведущих научных центров страны, отвечающий новым задачам общественного здравоохранения и отражающий возросшие возможности российской медицинской науки.

#### **ВОЗ в России**

Тел.: +7 (495) 787-21-08

Факс: +7 (495) 787-21-19

Эл. почта: [eurusco@who.int](mailto:eurusco@who.int)

Сайты: [www.euro.who.int](http://www.euro.who.int),

[www.who.int](http://www.who.int)





## УГОЛЬ ЗЕЛЕНЕЕТ

Еще несколько лет назад слово «биоразнообразие» не входило в лексикон сотрудников угольных компаний и персонала на предприятиях Кузбасса. Его заслоняло всеобъемлющее понятие «охрана окружающей среды». О биологических видах угольщики вспоминали лишь раз, когда получали заветную справку с гербовой печатью о том, что данных о наличии редких и исчезающих видов на данной территории нет. Перепроверять никто не собирался — на нет и суда нет — разрез строить можно. Такой порядок существовал годами и десятилетиями, пока не возникла угроза Караканскому хребту. Ради его сохранения в 2012 году на землях Кузбасской топливной компании был создан природный заказник. Это стало одним из первых важных шагов представителей угольной промышленности по сохранению природы Кузбасса.



### *Сознательность или расчет?*

Бизнес работает, чтобы получать прибыль. Все помехи на своем пути он решительно преодолевает. Но появляются ученые, экологи, общественность, государство, которые тормозят гонку за очередной тонной угля, требуют выявить и сохранить какие-то участки с растениями и животными. Возникает противоречие между стремлением добыть уголь и сохранить ненарушенным часть природного ландшафта. Проблема, которая может быть решена только на основе компромиссного подхода.

В настоящее время Кемеровская область превратилась в полигон, на котором проводятся масштабные, инновационные исследования, направленные на разработку новых методов и технологий сохранения биоразнообразия для угольных предприятий региона.

Проект международный, финансируемый Глобальным экологическим фондом и реализуемый на территории России Программой развития ООН совместно с Министерством природных ресурсов и экологии России. Кратко: Проект ПРООН-ГЭФ/Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России». Демонстрационными площадками Проекта по угольному компоненту являются Кемеровская область и Республика Хакасия. Эти два региона Сибири выбраны не случайно — еще в 2000 году обе территории были включены в состав Алтае-Саянского экорегиона, одного из тех 200 регионов, где сосредоточено основное биоразнообразие планеты (по версии WWF).

За 2,5 года на территориях организована работа по реализации четырех основных принципов сохранения биоразнообразия:

«предотвращать, сокращать, восстанавливать и компенсировать». При содействии Администрации Кемеровской области, Управления Росприроднадзора по Кемеровской области и Управления по Республике Хакасия были заключены пять соглашений о сотрудничестве с крупными угледобывающими компаниями (ПАО «КТК», АО ХК «СДС-Уголь», ОАО «СУЭК-Кузбасс», ОАО «Южный Кузбасс»). Компании стали официальными партнерами Проекта ПРООН-ГЭФ, что создало основу для широкого сотрудничества по отдельным направлениям и проектам.

### *В четырех направлениях сразу*

Для реализации всех целей Проекта с учетом основных принципов были определены главные четыре направления для разработки методов сохранения биоразнообразия. Это биомониторинг, экологическая оценка территорий, разработка новых методов рекультивации с биологическим эффектом, создание особо охраняемых территорий. Каждый проект должен быть завершён конкретным результатом внедрения: в форме нормативно-правового акта, методических рекомендаций, корпоративной программы или стандарта. Всего реализуется 12 проектов, среди них есть наиболее значимые, внедрение которых позволит полностью изменить форму отношений угольных предприятий к природным территориям



и объектам животного и растительного мира.

### **Трудный баланс**

Создать новую особо охраняемую природную территорию взамен уничтоженной — дело абсолютно новое для угольных предприятий Кузбасса. Причем территория с охраняемыми видами по величине должна быть не меньше той, которая была разрушена. Это так называемые «оффсеты». Первым примером оффсета в России является создание угольной компанией природного заказника «Караканский» в Кемеровской области. Заказник образован в 2012 году Кузбасской топливной компанией на собственных земельных участках, где находилось основное разнотравье степных экосистем. Это беспрецедентный случай в практике российских угольных предприятий. Но угольные компании Кузбасса на этом не остановились. В 2015 году угольное предприятие ООО «Сибэнергоуголь» (АО ХК «СДС-Уголь») обеспечило создание памятника природы за пределами границ своих карьеров в качестве компенсации за нанесенный ущерб популяциям редкого вида растений — кандыка сибирского.

На Караканском хребте, расположенном в непосредственной близости от угольного разреза, проходит также чрезвычайно важная работа по изучению реакций живых систем на массивное техногенное воздействие. Долгосрочный биологический мониторинг в рамках Проекта проводится на протяжении последних трех лет, с использованием новейших методик и оборудования. Пока

ученые не могут однозначно определить признаки угнетения растительности вследствие угледобычи.

— Для того, чтобы подтвердить гипотезу невосприимчивости растений к химическому загрязнению и запылению в 2015 году началась работа по изучению физиологических реакций растений на стресс-факторы. Оказалось, что фотосинтетическая активность резко снижается непосредственно в районе угледобычи, где наблюдается наибольшее запыление территории. Поэтому вполне вероятно, что изменение видового состава и биомассы растительных сообществ произойдет через несколько лет по мере проявления кумулятивного эффекта, — говорит руководитель проекта, зав. каф. ботаники Алтайского государственного университета, д. б. н. М. М. Силантьева.

### **Найти и перенести**

Инновационный проект реализуется партнером Проекта АО ХК «СДС-Уголь». Впервые поиск популяций редких растений проводится на предпроектной стадии до начала горных работ. На земельном отводе ООО «Разрез Истокский» второй год проводятся комплексные экологические исследования: гидрологии, почвы, растительности, биоразнообразия. В результате этой работы были обнаружены пять редких видов растений, занесенных в региональную Красную книгу.

Для каждого вида был разработан план мероприятий по сохранению популяций. Растения будут перенесены на другую безопасную территорию, сходную по экологическим условиям, либо в искусственно созданные условия, например на участках Кузбасского ботанического сада.

— По закону такими исследованиями должна сопровождаться любая работа по разработке угольного месторождения. Мы должны сберечь по возможности каждый экземпляр, каждую особь вида, который и так уже числится в Красной книге. Смысл сохранения растений в ботанических садах заключается в том, чтобы после угледобычи в ходе восстановительных работ вернуть растения еще в большем количестве на прежнее место — делится планами директор Кузбасского ботанического сада, д. б. н., А. Н. Куприянов.

### **От рекультивации к реставрации**

Рекультивация нарушенных земель также нуждается в смене приоритетов. Если раньше стояла задача восстановления на отвалах любой растительности, то теперь особую актуальность приобретает восстановление биологического разнообразия. Поэтому наука приступила к разработке технологий реставрации экосистем на территориях, где они были нарушены добычей угля. Для этого на отвале вскрышных







горных пород Виноградовского разреза (ПАО «Кузбасская топливная компания») был создан экспериментальный полигон с 12 опытными площадками, на которых проводятся наблюдения за восстановлением зональной степной растительности. В 2015 году исследователи доказали, что на отвале в течение только одного сезона можно добиться прорастания 24 видов луговых и степных растений (ежа сборная, овсяница, полынь сизая и австрийская, подмаренник настоящий и др.), с проективным покрытием до 30%. Особое внимание ученые уделяют восстановлению популяций редких и исчезающих видов растений, таких как ковыль перистый, качим Патрэна, копеечник Турчанинова.

— Опыт поможет выяснить оптимальное количество насыпного грунта и его физико-химические свойства, норму высева травосмеси, способы повышения скорости дальнейшего формирования растительного покрова, — говорит главный технолог КРЭОО «Ирбис», к. б. н., В. И. Уфимцев.

В Республике Хакасия на предприятиях ООО «СУЭК-Хакасия» применяются методы рекультивации с учетом сурового климата этого региона. Для этого разработан интересный способ очаговой рекультивации, который заключается в формировании сложных форм рельефа и внесении семян степных растений. По словам разработчика технологии А. Т. Лавриненко, ученые ожидают, что в перспективе через 10–15 лет сложная поверхность отвала полностью восстановится. Появится настоящая степь, с теми растениями и животными, что встречались здесь до вмешательства человека.

### **Чтобы знать, где копать**

Отсутствие информации о том, где и какие растения и животные сосредоточены в регионе — ключевая проблема в сохранении наиболее ценных видов. Решение проблемы — создание единого портала, доступного для любого пользователя, что позволит оперативно получать актуальную информацию о биологической ценности интересующей территории. Пока цена природы в нашей стране невысока, и за уничтожение ценных видов в процессе угледобычи с угольщиком не требуют достойной компенсации. Зато потом плата за ущерб может оказаться слишком высокой. Поэтому для угольных предприятий будет полезно уже сейчас оценить собственные риски при разработке новых участков месторождений.

— Геопортал будет способствовать проектированию границ угольных предприятий с учетом вопросов биоразнообразия, проведению специальных мероприятий по сохранению или компенсации биологического ущерба — так считает руководитель работ зам. директора Кемеровского ф-ла ИВТ СО РАН, д. т. н. Е. Л. Счастливцев. — Для снижения нагрузки на экосистемы и биологические виды в угледобывающих регионах необходима разработка специальной природоохранной программы, которая бы определяла стратегию развития угольной отрасли в регионе с планом проведения конкретных мероприятий по сохранению биоразнообразия. Геопортал — необходимый инструмент для проведения стратегической экологической оценки территориальных планов развития, — считает ученый.

### **Начало нового пути**

Можно сказать, что благодаря активности Проекта ПРООН-ГЭФ в Кемеровской области, угольные компании получают первый опыт целенаправленной работы по сохранению не абстрактной окружающей среды, а вполне конкретного и осязаемого биологического разнообразия. Особенности залегания угольных пластов в Кузбассе подразумевают практически сплошное нарушение земной поверхности на всем протяжении Кузнецкой котловины с заходом в горные области. Уменьшить такую площадь можно, если последовательно отрабатывать пласты, перемещая вскрышные горные породы в старые горные выработки. В то же время совершенствование системы особо охраняемых природных территорий позволит сохранить основное разнообразие оставшихся видов. И последнее — сберегая генофонд растений и животных, мы тем самым сможем добиться полноценного восстановления экосистем на нарушенных территориях в будущем. В этом состоит вектор устойчивого развития угледобывающих регионов.

**Ю. А. Манаков,**  
доктор биологических наук,  
региональный координатор  
Проекта ПРООН/ГЭФ-Минприроды  
России по Кемеровской области  
и Хакасии

**ПРООН**  
Тел.: +7 (495) 787-21-00  
Факс: +7 (495) 787-21-01  
Эл. почта: registry.ru@undp.org  
Сайты: www.europeandcis.undp.org  
www.undp.ru



Международная организация труда

События

## Современные и эффективные инспекции труда играют ключевую роль в достижении цели достойного труда в странах СНГ



*В президиуме конференции (на фото в центре) — Директор Бюро МОТ в Москве Димитрина Димитрова и Директор Департамента условий и охраны труда Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации Валерий Корж*

«Среди принципов, на которых девятью годами назад была основана МОТ, была убежденность в том, что отсутствие социальной справедливости несет в себе угрозу социальному миру и извращает саму суть взаимодействия между субъектами экономики. И сейчас, когда Организация приближается к своему вековому юбилею, эта убежденность продолжает направлять деятельность МОТ, стремящейся обеспечить соблюдение международных трудовых норм во всех странах и во всех отраслях», — заявила руководитель Отдела по регулированию вопросов труда, инспекции труда и охраны труда МОТ Нэнси Леппинк в своем вступительном слове на субрегиональной трехсторонней конференции МОТ «Инспекции труда в странах Восточной Европы и Центральной Азии», прошедшей в Сочи 25–27 ноября.

В представительной трехдневной международной встрече приняли участие сотрудники госучреждений, инспекторы труда, профсоюзные активисты, делегаты от организаций работодателей и представители Международной организации труда — сотрудники штаб-квартиры МОТ в Женеве и Бюро МОТ для стран Восточной

Европы и Центральной Азии. Главной целью конференции был обмен опытом экспертов в области регулирования вопросов труда и соблюдения трудовых норм на рабочих местах из различных стран. Участники обсудили правовые и институциональные рамки, в которых работают инспекции труда, уделив особое внимание взаимодействию между трехсторонними участниками МОТ в области трудовых отношений и инспекции труда.

Подчеркивая актуальность темы конференции, ее участники отметили, что институты регулирования вопросов труда и инспекции труда играют ключевую роль в разработке и реализации национальных экономических и социальных стратегий в условиях становящегося все более взаимозависимым современным миром. По словам Нэнси Леппинк, инспекции труда должны играть большую роль, чем это было до сих пор, в защите прав работников — как мужчин, так и женщин, — и в обеспечении соблюдения трудового законодательства во всех отраслях и на всех уровнях. Важно также, чтобы инспекторы труда умели распознавать новые, нередко

исключительно сложного характера риски, а также ситуации, обусловленные стремлением уйти от ответственности за счет выстраивания все более запутанных цепочек трудовых отношений, подчеркнула представительница МОТ.

Объединенная делегация сотрудников штаб-квартиры и московского бюро МОТ — самая представительная на конференции — внесла существенный вклад в работу встречи. Директор Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии Димитрина Димитрова, главный специалист по инспекции труда и охране труда Валентин Мокану и их коллеги Сергеус Гловацкас и Владимир Чурович приняли активное участие в обсуждении и выступили в качестве модераторов рабочих сессий.

Выступая на открытии конференции, Д. Димитрова высоко оценила неизменную готовность стран СНГ интегрировать международные трудовые нормы в свое внутреннее законодательство. В частности, она сослалась на опыт России, ратифицировавшей девять конвенций МОТ за последние пять-шесть лет. «За короткий исторический срок, не имеющий аналогов в истории, в странах нашего региона возникла новая правовая и институциональная система. При этом была осуществлена реформа системы регулирования сферы труда, в том числе институтов, которые обеспечивают исполнение нового трудового законодательства, нормативных актов и коллективных договоров», — отметила она.

Очень важно, подчеркнула она, рассматривать роль инспекции труда как составной части всей системы регулирования



сферы труда в той или иной стране. «Эффективное регулирование сферы труда, современная инспекция труда, действенный социальный диалог — все это абсолютно необходимо для продвижения достойного труда в странах СНГ», — отметила Д. Димитрова.

Директор Департамента условий и охраны труда Министерства труда и социальной защиты России Валерий Корж и заместитель главы Федеральной службы по труду и занятости (Роструд) Иван Шкловец рассказали о текущей ситуации в области охраны труда в Российской Федерации. Не в последнюю очередь положительная динамика в этой сфере в России связана с прогрессивным развитием законодательства, сформировавшейся культурой профилактики и информационно-пропагандистской работой, направленной на реализацию трудовых норм МОТ в повседневной деловой практике и управлении рисками, отметил В. Корж.

Обмен передовым опытом в области регулирования вопросов труда и защиты прав трудящихся был полезным для всех участников.

Так, российская делегация представила Интернет-проект «Онлайн-инспекция труда», уже получивший широкую известность среди пользователей сети Интернет в стране. Реализованный в виде специального раздела на сайте Роструда, он предлагает бесплатные консультации по любым вопросам, связанным с трудоустройством.

На секции, посвященной обсуждению технических вопросов, представитель Бюро МОТ в Москве Валентин Мокану и специалисты штаб-квартиры МОТ по регулированию вопросов труда и инспекции труда Мария-Луз Вега и Жоаким Пинтаду Нунеш рассказали о международных нормах и принципах в этой области. Будучи реализованы в рамках национальной политики и стратегий, эти нормы и принципы обеспечат более полное соблюдение требований законодательства на рабочих местах.

В ходе обобщающего заседания конференции все участники согласились, что МОТ следует продолжать активно поддерживать своих трехсторонних участников в разработке политики, планов и стратегий, направленных на усиление



правоприменительных мер, мер профилактики и соблюдения требований законодательства на рабочих местах. Для достижения этой цели МОТ также следует сотрудничать с национальными трехсторонними участниками в целях укрепления их потенциала в рамках социального диалога. Кроме того, по запросам МОТ будет предоставлять помощь в оценке потребностей систем инспекции труда, а также необходимые руководства и методические материалы для инспекций труда.

**Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии**

Тел.: +7 (495) 933-08-10

Факс: +7 (495) 933-08-20

Сайт: [www.ilo.ru](http://www.ilo.ru)

Эл. почта: [moscow@ilo.org](mailto:moscow@ilo.org)

Twitter: [http://www.twitter.com/ILO\\_Rus](http://www.twitter.com/ILO_Rus)

Facebook: [www.facebook.com/ILO.rus.news](http://www.facebook.com/ILO.rus.news)



## События

# Конференция в Сыктывкаре

В Сыктывкаре 19 ноября 2015 года прошла международная конференция «Развитие Рио+20 по устойчивому туризму, включая экотуризм». Организаторами мероприятия стали Коми республиканская академия государственной службы и управления совместно с Центром чистого производства и устойчивого развития (г. Москва) при поддержке Министерства окружающей среды Королевства Швеции и Рабочей группы по окружающей

среде Совета Баренцева Евро-Арктического региона.

В работе конференции приняли участие свыше 60 человек, включая представителей органов государственной власти Российской Федерации, Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), экспертов из Норвегии и Швеции, а также представителей научного и бизнес сообществ, вузов,

некоммерческих организаций Республики Коми.

В ходе конференции были обсуждены вопросы развития Процесса Марракеша (2002–2011 годы), прогресс в области выполнения решений Всемирного Саммита по устойчивому развитию (Рио-де-Жанейро, 2012 (Рио+20) по созданию и развитию Глобальной программы по устойчивому туризму на 10-летний период.



Как отметили участники конференции, туризм является одним из наиболее быстро растущих секторов экономики и важным источником инвестиций и занятости для многих стран и может оказывать на экономику как положительное, так и негативное влияние в зависимости от того, как осуществляется его планирование, развитие и управление. На основе анализа существующей ситуации в сфере туризма в Республике Коми и социологических исследований в области взаимодействия местного населения и объектов туризма были предложены некоторые ключевые принципы развития по приоритетным направлениям развития устойчивого туризма в регионе.

Участники Конференции ознакомились с опытом Норвегии и Швеции в сфере устойчивого туризма, включая экотуризм, а также рекомендациями «Доклада о зеленой экономике» ЮНЕП по повышению ресурсоэффективности туристической индустрии.

Особое внимание было уделено обсуждению основных принципов развития внутреннего туризма в Российской Федерации и Республике Коми, выявлению тенденций в становлении устойчивого туризма, а также первоочередным задачам и мерам, необходимым для Российской Федерации по развитию эффективных систем финансирования и оказания туристических услуг.

Были освещены вопросы, связанные с региональными стратегиями и политикой в области устойчивого туризма, обуславливающими

рост позитивного и сокращение отрицательного влияния туристического сектора, а также подчеркнута необходимость развития инструментов для устойчивого туризма, определения перспектив развития экотуризма при обеспечении его прибыльности и согласованных действий всех региональных органов власти, а также возможность адаптации к российским условиям опыта других стран.

По итогам плодотворной дискуссии были определены следующие приоритеты и меры, необходимые для Российской Федерации по дальнейшему развитию туризма как элемента устойчивого развития:

- туризм как элемент устойчивого развития ведет к такому управлению всеми ресурсами, при котором удовлетворяются экономические, социальные и эстетические потребности человека при сохранении культурной целостности, необходимых экосистемных услуг, биологического разнообразия и повышении доходов на местном уровне;
- для достижения устойчивости в оказании туристических услуг необходимо наличие ресурсоэффективной туристической отрасли. Для этого необходимо совершенствовать подготовку кадров для основных заинтересованных сторон, занятых в туризме, в том числе активно вовлекать местное население в этот процесс;
- необходимо дальнейшее совершенствование законодательного регулирования в туризме для достижения

целей устойчивого развития. Конференция акцентировала важность экологического просвещения населения для формирования процесса устойчивого туризма в России;

- главное внимание следует уделять усилению влияния и повышению ответственности региональных и муниципальных органов власти за развитие экологической культуры населения, предоставление качественных туристических услуг местному населению для ведения туристического бизнеса;
- необходимо создание конкурентоспособных туристических продуктов в Республике Коми и их продвижение на внутреннем и международном туристском рынках.

В ходе конференции было отмечено, что обеспечение устойчивости процесса развития туризма во многом зависит от озеленения экономики туристической индустрии, внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, минимизации вредных воздействий на окружающую среду на туристических направлениях.

Для выявления факторов, влияющих на развитие устойчивого туризма в России, создания условий участия в нем субъектов малого и среднего бизнеса требуется выработка новых подходов к координации деятельности всех заинтересованных сторон — государственного и частного секторов, а также гражданского общества; разработка стратегий и механизмов, обеспечивающих равные условия доступа к современной туристической индустрии в России.

Участники конференции особо подчеркнули важность международного и регионального сотрудничества и обмена практическим опытом для дальнейшего развития туризма как элемента устойчивого развития.

#### **ЮНЕП**

Тел.: +7(495) 787-2156

Факс: +7(495) 787-7763

Эл. почта: [Ekaterina.Tegina@unep.org](mailto:Ekaterina.Tegina@unep.org)

Сайт: [www.unep.org](http://www.unep.org)





Гость номера

## Семья ООН в России выросла

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) только начинает свою работу в России. Сегодня читателям бюллетеня «ООН в России» ее представляет И. Н. Щербак.

Игорь Николаевич Щербак, профессиональный дипломат, долгое время специализировался по сотрудничеству с ООН и международными организациями в МИДе России. Работал первым заместителем Постоянного представителя России при ООН в Нью-Йорке и Женеве. Много занимался проблемами ФАО (Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН), Всемирной продовольственной программы и МФСР. Старший консультант ФАО, с мая 2015 года является исполняющим обязанности Директора Отделения ФАО по связи в России.

**— Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) начала работу в России в 2015 году, несмотря на то, что Россия является членом организации с 2006 года. Чем это вызвано? Почему именно сейчас?**

— ФАО считает важным открытие в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и ФАО от 5 февраля 2015 года Бюро или Отделения ФАО по связи в Москве. Ведь Россия является крупнейшей сельскохозяйственной державой в мире и перспективным государством-донором, обладающим обширным и уникальным опытом и знаниями в области производства продовольствия, ведения сельского хозяйства.

Важно отметить, что особый статус России подчеркивается тем фактом, что ФАО открывает свои Отделения по связи исключительно в ключевых странах — подобные учреждения ФАО на сегодняшний день существуют только в США (Вашингтон), Японии и при международных организациях — в Нью-Йорке при ООН; в Брюсселе при ЕС; в Женеве при Отделении ООН.

Что касается причин разрыва в сроках между вступлением

России в ФАО и открытием Отделения в Москве, то здесь нет ничего драматического. Как показывает практика реализации открытия подобных учреждений ФАО в других странах, то, как правило, это занимает определенное время.

**— Каковы стратегические планы и цели ФАО в России?**

— В 2015 году ФАО отметила свое 70-летие. На протяжении 70 лет ФАО вносит важный вклад в работу по оказанию помощи миллионам голодающих во всем мире. ФАО преисполнена решимости внести свой вклад в искоренение нищеты и голода к 2030 году.

Деятельность ФАО в России и само сотрудничество с Россией подчинены реализации пяти глобальных стратегических целей Организации: содействие искоренению голода, повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного, и рыбного хозяйства, сокращение масштабов нищеты в сельских регионах, формирование инклюзивных и эффективных агропродовольственных систем и повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами.

В этом контексте ФАО рассчитывает на высокий потенциал

сотрудничества с Россией в обмене знаниями, оказании технической помощи развивающимся странам в различных секторах сельского хозяйства (земельные ресурсы, здоровье животных, защита растений, использование сельскохозяйственной техники). Не менее высоко оценивают в ФАО и возможный вклад России в устойчивое управление лесными, водными и рыбными ресурсами, биоразнообразием, а также почвами в сотрудничестве с Глобальным и Евразийским почвенными партнерствами.

Следует отметить, что показателем важного значения, которое придает ФАО сотрудничеству с Россией, является тот факт, что первый официальный визит после своего переизбрания Генеральный директор ФАО Грациано да Силва осуществил в июне 2015 года именно в Россию.

**— Какие краткосрочные задачи стоят перед ФАО в Российской Федерации? Представьте, пожалуйста, те проекты, которые планируете поддерживать в первую очередь.**

— На данном этапе краткосрочные задачи концентрируются на реализации следующих проектов:

- оказание технической помощи странам Средней Азии по улучшению продовольственной безопасности и питания (Россия предоставила ФАО добровольный взнос в размере 6 млн. долларов США для оказания помощи Армении, Кыргызстану и Таджикистану по вопросам продовольственной безопасности, питания и устойчивого развития сельского хозяйства);
- сдерживание распространения болезни ящура на постсоветском пространстве;
- поддержка Глобального почвенного партнерства (Россия предоставила 1 млн. долл. США на выполнение своих обязательств);
- сотрудничество с Россией и Евразийским экономическим союзом по устойчивому управлению природными ресурсами и содействию региональной интеграции торговли продуктами питания в соответствии с нормами ВТО и другими международными стандартами.

**— С какими партнерскими организациями вы сотрудничаете? Агробизнес, научное сообщество...**

— Ключевыми партнерами ФАО в России являются российские министерства и ведомства, занимающиеся международными аспектами сельского хозяйства — Министерство иностранных дел, Министерство сельского хозяйства, Министерство природных ресурсов, Федеральные агентства по рыболовству и лесному хозяйству, Министерство финансов и т. д.

Важным партнером ФАО является Евразийская экономическая комиссия со штаб-квартирой в Москве. Фокус сотрудничества — использование потенциала ФАО и ЕЭК для совместных проектов в сфере технических стандартов, управления природными ресурсами, содействия региональной интеграции торговли продуктами питания и т. д.

За последние годы ФАО установила плодотворные отношения с крупнейшими российскими

научными центрами в сфере сельского хозяйства — Российским государственным аграрным университетом им. К. А. Тимирязева и Казанским аграрным университетом (КАУ). В ходе официального визита Генерального директора ФАО Грациано да Силвы в июне 2015 года в Казани был подписан меморандум о намерениях с КАУ в сфере обмена научной информацией и подготовки кадров. Состоялась также встреча Гендиректора ФАО с преподавательским составом Тимирязевки.

Постепенно в рамках стратегического партнерства ФАО с государственно-частным сектором России Организация налаживает связи с представителями российских агрохолдингов, производителями зерновой продукции и семян, удобрений, вакцин для животных, оборудования для борьбы с саранчой и т. д. В октябре 2015 года ФАО активно участвовала совместно с другими международными организациями в семинаре по закупкам в системе ООН и ФАО под эгидой Министерства экономического развития. В нем участвовали около ста представителей российского бизнеса, заинтересованных в продвижении российских товаров, в том числе сельскохозяйственного назначения, на рынок закупок ООН.

**— В вашем профессиональном багаже — работа в составе российских делегаций в Римских специализированных организациях — в Международном фонде сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирной продовольственной программе (ВПП), сейчас — ФАО. Что для вас является привлекательным в работе, связанной с развитием и укреплением сельского хозяйства, ситуацией с продовольствием и его качеством на планете? Какие вызовы вы видите в своей деятельности сейчас?**

— Самым привлекательным аспектом работы в ФАО и других Римских организациях является ощущение личной причастности к гуманитарной миссии ФАО

на планете — искоренению голода в течение жизни нашего поколения. Тем самым будет реализована одна из ключевых Целей развития тысячелетия. Отраднo, что мировое сообщество последовательно продвигается по пути прогресса на этом направлении. Большинство — 72 из 129 — стран, отслеживаемых ФАО, добились сокращения вдвое доли недоедающего населения к 2015 году.

**— Чем, на ваш взгляд, должен руководствоваться ответственный гражданин каждой страны мира, чтобы способствовать прекращению голода на земле и содействовать продовольственной безопасности? Что может сделать в этом направлении любая семья?**

— Как мне представляется, каждый ответственный гражданин и семья должны содействовать выполнению в своей повседневной жизни ключевых положений программы ФАО по «Нулевому голоду»:

- обеспечение стопроцентного круглогодичного доступа к полноценному питанию;
- достижение устойчивости продовольственных систем;
- стопроцентное повышение продуктивности малых фермерских хозяйств;
- нулевые продовольственные потери и отходы.

Не думаю, что эти положения носят абстрактный характер. Более того, они вполне достижимы, и каждый человек может внести свой личный вклад — на своем рабочем месте, заботясь о здоровом и сбалансированном питании своей семьи, помогая социально незащищенным слоям населения.





# Summary

The full version of the UN in Russia bulletin in Russian can be found on the UN Internet portal in Russia [www.unrussia.ru](http://www.unrussia.ru) (Publications and Documents)

## UNAIDS / World AIDS Day

On 1 December 2015, a series of events on the occasion of World AIDS Day were organized in Moscow.

The Russian Ministry of Health initiated an HIV testing action, which was attended by Mrs. Veronika Skvortsova, Health Minister, Mr. Vladimir Pozner, seasoned TV host, and other important guests.

The Regional Office of UNAIDS in Eastern Europe and Central Asia, together with the Regional UNESCO HIV and Health Education Programme, have launched a large-scale HIV testing campaign. The UNAIDS Goodwill Ambassador, Ms. Vera Brezhneva, is the campaign's focal point. The campaign is meant to attract attention of those people who may be infected with HIV, but are unaware of their status, assuming it does not concern them. A special platform [ok.ru/test](http://ok.ru/test) was created to answer any questions related to HIV/AIDS and testing. On 1 December 2015, half a million users of popular social media network Odnoklassniki joined a special online chat with the campaign experts, whereas 400,000 users participated in an online concert featuring famous pop artists, people living with HIV and experts.

## UNIC / Smart devices help people with disabilities

On 24 November 2015, the Russian edition of G3ict report, «Internet of Things: New Promises for Persons with Disabilities,» was presented to UNIC Moscow's local partners and the media at a well-attended round table meeting at the World Bank office in Moscow. The report seeks to identify areas where the technology providers and advocates of the rights of people with disabilities can join efforts and bring to life new devices that will be cheap enough, easy to use and responsive to special needs. Despite significant progress achieved, the issue of teaching people how to use these devices still remains a challenge. It is also important that accessible communications technologies be refined, for they will help people with disabilities not only be heard, understood, but also interact with others and better integrate into society.

## UNHCR / Outcomes of 2015: Strengthening the partners' capacities

The 22nd year of UNHCR activities in Russia has testified to the agency's potential in developing innovative net projects aimed at strengthening its partners' capacities. The agency's major strategic partners are the Federal Migration Service, Institute of Ombudsman, NGOs, legal educational establishments, rehabilitation centres, etc. The joint activities vary from the improvement of refugee legislation, the monitoring of implementation of the UN Refugee Convention, the delivery of lectures and the provision of training to practical humanitarian, social and legal help for the refugees and displaced population. All the above efforts will contribute to raising awareness of the Russian public about the ways of supporting and championing the rights of people under the UNHCR's jurisdiction.

## WHO / Meeting of Collaborating Centres in Russia

WHO Collaborating Centres (WHO CC) in Russia met on 10 December 2015 to discuss future cooperation in the framework of WHO programmes at the national, regional and global levels. The idea to use national research centres for international benefits goes back to the times of the League of Nations and, currently, more than 700 WHO CCs are functioning in 80 countries, addressing public health issues of global concern, some of them unique. The meeting opened up a new phase of collaboration between the WHO and the CCs and highlighted the strengthened capacity of the Russian medical science.

## UNDP / The coal is «greening»

The term «biodiversity,» as well as biomonitoring, environmental assessment of territories, re-cultivation with biological effect, etc., are totally new to the staff of coal companies across the Kuzbass district. These innovations are introduced in the context of the UNDP/GEF project «Biodiversity in the policies and programmes of Russia's energy sector,» aimed at developing new methods and technologies of preserving biodiversity of the regional coal industry in the Kemerovo region and the Republic of Khakassia. In 2000, both territories were incorporated into the Altay-Sayansk eco-region, one of the world's 200 regions boasting the highest level of biodiversity. Four basic principles have been put into practice: prevent, reduce, restore and compensate within two and a half years. The next step is the development of a geoportal, accessible for any user, intended for receiving on-line data on the levels of biodiversity in various regions.

## ILO / Modern effective labour inspection is key for the CIS countries

Ever since its foundation 96 years ago, the ILO has been guided by the principle of social justice, striving to procure respect for international labour standards in all countries. Three-day international conference «Labour inspection in Eastern Europe and Central Asia» hosted by Sochi on 25–27 November 2015 became a platform for sharing experiences in labour regulation and protection issues. Russia's delegation came up with a web-based project titled «On-line labour inspection,» which is placed on Rostrud's website and offers free consultations on any labour issue. The ILO will continue supporting its partners in further enhancing labour policies, plans and strategies aimed at strengthening law enforcement measures and prevention activities.

## UNEP / Syktyvkar conference

Progress in implementation of the outcome decisions of the global Summit on Sustainable Development (Rio+20) was in the focus of discussion at an international conference titled «Development Rio+20 in sustainable tourism, including ecotourism,» which was hosted by the city of Syktyvkar, Komi Republic, on 19 November 2015. It was supported by the Swedish Ministry of Environment and the Academy of Public Service of the Komi Republic and coordinated by the Working Group on Environment Protection of the Council of the Barents Euro-Arctic Region. Tourism, being one of the rapidly developing sectors of economy, can influence economies both positively and negatively. The conference participants got acquainted with the best practices of Norway and Sweden in sustainable tourism and the UNEP's «Report on Green Economy.» The conference identified priorities for further development of tourism in Russia as an element of sustainable development.

## Guest of the issue / Igor Shcherbak, Acting Director of FAO Liaison Office in Russia, a. i.

Igor Shcherbak, a seasoned diplomat with a remarkable UN career, has been appointed Acting Director of FAO Liaison Office in Russia, a. i., since May 2015. Russia, being a global agricultural power and promising donor, has a vast and unique experience in food industry and agriculture management. FAO opens up its offices only in key countries and the agency's collaboration with Russia aims at implementing FAO's five strategic goals. Exchange of expertise with this country, technical assistance to developing countries, sustainable management of forests, water and fish resources and biodiversity are the priority issues on FAO's agenda.

*Организация  
Объединенных Наций*



## Цели в области устойчивого развития

- Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах.
- Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.
- Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.
- Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.
- Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.
- Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.
- Цель 7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.
- Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.
- Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям.
- Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними.
- Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов.
- Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства.
- Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.
- Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития.
- Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия.
- Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.
- Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

